

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă
la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București**

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 18/02.02.2022 al grupului de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București;

Ținând cont de Raportul de specialitate nr. _____ întocmit de Compartimentul de Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte;

Luând în considerare Avizul Comisiei _____;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Carta Europeană a Autonomiei Locale, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 199/1997;

Având în vedere Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Hotărârea Consiliului Local nr. 74 din 21.03.2018 privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 să semneze Declarația privind Parteneriatul de Guvernare Deschisă la nivel local;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local nr. 267 din 28.08.2019 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București;

În temeiul prevederilor art. 5 lit. cc), art. 129 alin. (1), art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1
HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, începând cu exercițiul bugetar aferent anului 2022.

Art. 2 (1) Se aprobă alocarea, începând cu exercițiul bugetar al anului 2022, a sumei de 5 000 000 lei pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă.

(2) Suma maximă alocată pentru un proiect selectat este de 500 000 lei, inclusiv TVA.

Art. 3 Pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va alocă un procent de maximum 2% din valoarea sumei propuse la art. 2 alin. (1) pentru exercițiul bugetar al anului 2022.

Art. 4 Se aprobă „Regulamentul privind modul de derulare a procesului de Bugetare Participativă”, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5 Se aprobă „Formularul Propunere de proiect”, conform Anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 6 (1) Primarul Sectorului 1, Compartimentul de Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte și Serviciul Imagine, Relații cu Mass-Media, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ și Direcția Management Economic din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri conform competențelor legale.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretaria și Arhivă va asigura comunicare prezentei hotărâri Primarului Sectorului 1, Compartimentului de Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,

conform art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare,

**SECRETAR GENERAL,
LAVINIA IONESCU**

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit Verificat Avizat	Data
Caraian Alberto-Iosif	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Chirvasă Viorel Daniel	Consilier local al Sectorului al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Iordan Florea	Consilier local al Sectorului al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Jurubiță Geanin- Georgian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Miloș-Olteanu Iuliana- Dorina	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Popa Daniela	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Regalia Ruxandra- Eugenia	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Tudose Cristian-Adrian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Țără Daniel	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022

Nr:

Data:

Anexa nr.1
la Hotărârea Consiliului Local Sector 1
nr _____

REGULAMENT PRIVIND MODUL DE DERULARE A PROCESULUI DE BUGETARE PARTICIPATIVĂ ÎN SECTORUL 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Capitolul 1 – Dispoziții generale

Articolul 1

- (1) Bugetarea participativă este un proces democratic, incluziv și transparent prin intermediul căruia membrii comunității decid asupra modului în care va fi cheltuită o parte din bugetul local.
- (2) Sectorul 1 al Municipiului București își propune ca prin intermediul bugetării participative să implice membrii comunității în procesul decizional cu privire la destinația a **5 000 000 lei din bugetul local**. În acest fel, comunitatea locală va avea oportunitatea de a se implica și de a contribui în mod direct la definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte. Bugetul maxim alocat pentru fiecare proiect este de **500 000 lei, cu TVA inclus**.
- (3) Prin intermediul procesului de bugetare participativă, cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1 și au împlinit vârsta de minim 16 ani pot propune și vota proiecte relevante pentru comunitate. Proiectele câștigătoare în urma votului vor fi implementate de Sectorul 1 al Municipiului București începând cu anul 2022.
- (4) Prezentul Regulament are ca scop stabilirea cadrului general și a procedurii pentru selectarea proiectelor propuse în cadrul procesului de Bugetare Participativă Sector 1 în anul 2022 și activitățile necesare implementării acestora.

Articolul 2 Obiectivele generale ale procesului de bugetare participativă

- (1) Întărirea democrației participative prin crearea unui proces în cadrul căruia cetățenii sunt încurajați să se implice în administrarea resurselor publice prin deliberare și colaborare.
- (2) Transparentizarea activității administrației publice locale, a eficienței cheltuirii resurselor publice și, implicit, creșterea gradului de încredere a cetățenilor în instituțiile publice.
- (3) Stimularea participării cetățenilor în procesul de identificare a celor mai stringente nevoi la nivel local și propunerea de soluții inovatoare.
- (4) Creșterea rolului și importanței administrației publice locale în viața cetățenilor, adaptarea politicilor publice la nevoile și așteptările cetățenilor, stabilirea priorităților, în vederea îmbunătățirii calității vieții locuitorilor Sectorului 1.
- (5) Asigurarea unei dezvoltări sustenabile prin creșterea gradului de asumare a reprezentanților locali și încurajarea inițiativelor cetățenești, prin co-creare, în vederea unei prioritizări adecvate a măsurilor luate la nivel local.

Articolul 3 Principii ale procesului de bugetare participativă

- (1) Principiul transparenței: asigurarea unui acces cât mai larg la informații și implementarea unui proces decizional transparent;
- (2) Echitate și nediscriminare: procesul decizional de alocare a unei părți din bugetul local este accesibil tuturor persoanelor, indiferent de particularitățile socio-economice, familiale, etnice sau religioase;
- (3) Cetățenie activă: încurajarea asumării de către cetățeni a unui rol activ în procesul de bugetare participativă;
- (4) Bună guvernare: reprezentanții din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 și din instituțiile subordonate Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București își vor desfășura activitatea cu un grad ridicat de profesionalism, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate a folosirii resurselor.

Capitolul 3 – Stabilirea valorii bugetului propus pentru implementarea proiectelor care vor fi selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă

Articolul 4

- (1) Valoarea bugetului propus, începând cu **anul bugetar 2022**, în cadrul procesului de bugetare participativă pentru proiectele selecționate este de **5 000 000 lei/an bugetar (cinci milioane lei)**.
- (2) Valoarea estimată pentru un proiect depus trebuie să se încadreze în suma **maximă de 500 000 lei (cinci sute mii lei), inclusiv TVA**.
- (3) Anual, în urma derulării procesului de bugetare participativă, proiectele selectate vor fi cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al Sectorului 1 al Municipiului București pentru acel exercițiu bugetar sau următorul, în funcție de complexitatea acestora și vor fi implementate prin grija Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1 sau de instituțiile subordonate Consiliului Local al Sectorului 1, după caz.
- (4) Ulterior, dacă este cazul, în funcție de specificul fiecărui proiect, Aparatul de Specialitate al Primarului Sectorului 1 sau instituțiile subordonate Consiliului Local al Sectorului 1 vor înainta Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre în vederea aprobării investiției și vor desfășura toate procedurile tehnico – administrative de avizare și realizare/execuție a proiectelor depuse.

Capitolul 4 – Domeniile de aplicare

Articolul 5

- (1) Bugetarea participativă, alături de implementarea proiectelor, se desfășoară în limitele domeniilor de competență ale Sectorului 1 al Municipiului București. Proiectele care implică investiții trebuie să vizeze un spațiu din domeniul public aflat în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București.
- (2) Propunerile de proiecte trebuie să se încadreze într-unul dintre următoarele domenii:
 - a. Infrastructură stradală – alei, trotuare, scuaruri, zone pietonale etc.;

- b. Amenajare spații verzi și locuri de joacă;
 - c. Mobilitate, transport alternativ, accesibilitate și siguranța circulației pe străzile din administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București;
 - d. Educație;
 - e. Solidaritate și coeziune socială;
 - f. Sănătate;
 - g. Cultură;
 - h. Sport;
 - i. Protecția mediului/Protecția animalelor;
 - j. Smart city/digitalizare.
- (3) În cazul în care propunerea poate fi încadrată în mai multe domenii, deponentul va opta pentru domeniul pe care îl consideră cel mai relevant.

Capitolul 5 – Participanți și informarea acestora

Articolul 6

- (1) Pot participa la procesul de bugetare participativă toți cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1 și au vârsta de minim 16 ani.
- (2) Propunerile sunt depuse în mod individual de către cetățenii eligibili.
- (3) Cetățenii care depun proiecte trebuie să prezinte o dovadă prin care să arate că respectă condițiile de la Capitolul 5, articolul 6, alin (1) din prezentul regulament.
- (4) Sunt încurajate proiectele propuse de grupuri de cetățeni, prin desemnarea unui delegat, rezultate în urma unui proces de consultare a comunității din zona în care urmează să fie implementat proiectul respectiv.

Articolul 7

- (1) Sectorul 1 al Municipiului București va derula o campanie pentru informarea în mod corespunzător a cetățenilor despre procesul de bugetare participativă: se vor transmite informări scrise către toate asociațiile de proprietari de pe raza Sectorului 1 cu mențiunea că acestea vor fi afișate în locuri vizibile, se vor redacta broșuri informative și ghiduri explicative cu privire la procesul de bugetare participativă.
- (2) Promovarea în mediul online se va face pe pagina de internet a primăriei și pe paginile de socializare media ale primăriei. Complementar, vor fi organizate conferințe de presă, campanii de comunicare în media și ateliere participativ-deliberative.
- (3) Pentru a crește notorietatea procesului de bugetare participativă și a disemina în rândul comunității materiale de informare și promovare, vor fi desemnate, prin dispoziție a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, cel puțin 5 organizații neguvernamentale sau grupuri de inițiativă civică care vor avea rol de parteneri în cadrul proiectului.

Articolul 8

- (1) În etapa de lansare și promovare a procesului de bugetare participativă, Aparatul de Specialitate al Primarului Sectorului 1 va organiza cel puțin 10 ateliere-participativ deliberative în cartierele din Sectorul 1 al Municipiului București, în special în zonele marginalizate.

- (2) Atelierele participativ-deliberative au ca scop atât prezentarea și clarificarea procesului de bugetare participativă, cât și stimularea dezbaterii publice și identificarea celor mai potrivite soluții prin co-creare.
- (3) La Atelierele participativ-deliberative vor participa cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului, reprezentanți ai Primăriei Sectorului 1 al Municipiului București și cel puțin un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale sau al grupurilor de inițiativă civică partenere, prevăzute la articolul 7, alin. (3) din prezentul regulament.
- (4) Calendarul Atelierele participativ-deliberative va fi publicat pe platforma de bugetare participativă, pe website-ul Primăriei Sectorului 1 și pe rețelele de socializare ale instituției.

Capitolul 6 – Modalitatea de înscriere a proiectelor

Articolul 9

- (1) Fiecare cetățean eligibil poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare dintre domeniile stabilite în Capitolul 4 din prezentul regulament.
- (2) Proiectele pot fi depuse online pe platforma de bugetare participativă sau offline în format tipărit la registratura Primăriei Sectorului 1.

Articolul 10

- (1) Pașii necesari depunerii unui proiect pe platforma de Bugetare Participativă:

- a. Înscrierea pe platforma de bugetare participativă: cetățenii vor intra pe site-ul Primăriei Sectorului 1, secțiunea dedicată platformei de bugetare participativă unde își vor crea un cont pe baza adresei de email;
- b. După crearea contului și validarea email-ului, cetățenii sunt invitați să completeze un formular online cu datele personale. La finalul formularului va exista o secțiune care îi va permite utilizatorului să încarce Cartea de Identitate sau declarația pe propria răspundere că respectă condițiile de la Capitolul 5, articolul 6 alin. (1) din prezentul regulament;
- c. După verificarea autenticității Cărții de Identitate și a CNP-ului, într-un termen de maximum 48 de ore, utilizatorul va avea dreptul să depună proiecte în cadrul platformei în perioada stabilită și comunicată pentru înscrierea acestora sau să voteze proiectele deja depuse.

- (2) Pașii necesari depunerii unui proiect offline, în format tipărit:

- a. cetățenii eligibili care doresc să depună proiecte în format tipărit au posibilitatea să ridice formularele de depunere a proiectelor de la Registratura Primăriei Sectorului 1 din Bulevardul Banu Manta nr. 9 – 15, din spațiile special amenajate sau în cadrul consultărilor publice și atelierelor participativ-deliberative.
- b. Formularul completat, împreună cu alte documente relevante pentru proiect (fotografii, planuri etc.) vor fi depuse la registratura Primăriei Sectorului 1 sau transmise prin poștă la sediul Primăriei Sectorului 1 din Bulevardul Banu Manta nr. 9 – 15. Formularul de proiect completat, împreună cu documentele suport, vor fi asumate prin semnătură de către deponent.

- c. Un reprezentant al Primăriei Sectorului 1 va încărca, în numele cetățenilor, proiectele depuse la registratura Primăriei Sectorului 1 sau primite prin poștă, pe platforma Bugetare Participativă.

Articolul 11

(1) Pentru depunerea unui proiect vor fi completate următoarele informații, cuprinse în fișa de proiect - Anexa 2, parte integrantă a prezentei hotărâri.

- a. Titlul proiectului: să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului;
- b. Domeniul în care se înscrie proiectul: se va specifica domeniul în care se încadrează proiectul;
- c. Delimitarea zonei și a cartierului în care se dorește implementarea propunerii;
- d. Consultarea comunității: descrierea modului în care au fost implicați membrii ai comunității în identificarea ideii de proiect;
- e. Durata estimată de implementare a propunerii, exprimată în luni calendaristice;
- f. Valoarea estimată a investiției necesare pentru implementarea propunerii de proiect, se va completa valoarea estimată cu TVA inclus;
- g. Beneficiarii direcți ai propunerii de proiect;
- h. Descrierea proiectului: formularea problemei amănunțite, specificarea nevoilor identificate, descrierea beneficiilor generale obținute prin implementarea proiectului;
- i. Acțiunile necesare pentru implementarea proiectului: descrierea acțiunilor pe care le considerați necesare în scopul implementării proiectului de către Sectorul 1 al Municipiului București;
- j. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect;
- k. Documentele atașate: fotografii, schițe, planuri, alte documente de suport;
- l. Inițiatorul propunerii de proiect și datele de contact.

(2) Toate propunerile de proiecte, atât offline, cât și online, vor respecta formatul din Anexa 2 – Formularul propunere de proiect, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Articolul 12

(1) Pentru cetățenii care nu sunt familiarizați cu mediul online sau care nu au acces la internet, Primăria Sectorului 1 va pune la dispoziție, în prima etapă, un punct de suport pentru accesarea platformei de bugetare participativă, amenajat în cadrul sediului Primăriei Sectorului 1 din Bulevardul Banu Manta nr. 9 – 15. Punctul de suport va fi deschis pe perioada de informare și depunere a proiectelor și a celor două etape de vot. Un reprezentant al Primăriei Sectorului 1 va oferi informații și îndrumare în pașii necesari pentru scrierea și depunerea proiectelor online sau offline.

Capitolul 7 – Criterii de eligibilitate a proiectelor

Articolul 13

(1) Pentru a fi validate în cadrul procesului de bugetare participativă, obiectul proiectelor trebuie să fie în competența și atribuțiile Sectorului 1 al Municipiului București, să nu contravină

reglementărilor prezentului regulament sau a altor prevederi legale în vigoare și să îndeplinească următoarele criterii de eligibilitate:

- a. Să fie de interes public local și să nu realizeze activități cu scop comercial, publicitar, de natură politică sau etnică;
 - b. Să nu fie contrare sau incompatibile cu planurile sau proiectele Sectorului 1 al Municipiului București aflate în derulare;
 - c. Să nu genereze cheltuieli de funcționare disproporționate în raport cu valoarea inițială a proiectului (întreținere, plata unor drepturi de autor etc.);
 - d. Să respecte fișa de proiect;
 - e. Să se refere doar la investiții, acțiuni sau activități care se derulează pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București și care intră în aria de competență a Sectorului 1 al Municipiului București;
 - f. Să se încadreze în bugetul maxim alocat unui proiect;
 - g. Să se încadreze în domeniile prevăzute în prezentul Regulament;
- (2) Propunerile cu conținut similar sau ale căror implementare vizează zone aflate în vecinătate, pot fi integrate într-un proiect unic, cu anunțarea în prealabil a deponenților.

Capitolul 8 – Comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor.

Articolul 14

- (1) Evaluarea proiectelor se va face de către Comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor constituită în acest scop prin dispoziția Primarului Sectorului 1.
- (2) Comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor va funcționa pe baza unui regulament care va fi stabilit prin dispoziția Primarului Sectorului 1 de înființare a comisiei.
- (3) Comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor va fi formată din reprezentanți ai aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, ai subordonatelor Consiliului Local al Sectorului 1 și din cel puțin 3 reprezentanți ai societății civile numiți prin Dispoziție de Primar.
- (4) Selectarea reprezentanților din partea societății civile se va face în mod transparent, în urma unui apel public ce va fi diseminat pe website-ul Primăriei Sectorului 1 în secțiuni vizibile, pe platforma de bugetare participativă și pe canalele de socializare ale instituției.
- (5) Secretariatul Comisiei de evaluare și monitorizare a proiectelor va fi asigurat de Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte.

Articolul 15

- (1) Comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor are următoarele atribuții:
 - a. Verifică eligibilitatea, fezabilitatea și legalitatea proiectelor depuse în cadrul Bugetării Participative;
 - b. Formulează clarificări și le adresează deponenților;
 - c. Motivează în scris decizia de respingere a proiectelor;
 - d. Fuzionează ideile convergente, eliminând redundanța și suprapunerea ideilor, cu anunțarea în prealabil a deponenților;
 - e. Centralizează și comunică proiectele eligibile și proiectele respinse;

- f. Are rolul de a monitoriza implementarea proiectelor declarate câștigătoare în urma programului de Bugetare Participativă;
 - g. Raportează trimestrial stadiul implementării proiectelor și publică rapoartele respective pe platforma de bugetare participativă;
 - h. Consultă inițiatorii proiectelor câștigătoare pe perioada derulării și implementării acestora în fiecare stadiu de implementare.
- (2) În cazul în care comisia consideră necesar, poate invita inițiatorul proiectului pentru informații suplimentare în ceea ce privește proiectul propus.
 - (3) Comisia își rezervă dreptul de a optimiza proiectele propuse, atât prin îmbunătățirea din punct de vedere tehnic, cât și prin estimarea eficientă a costurilor.
 - (4) Similitudinea conținutului sau proximitatea geografică poate duce la integrarea diferitelor propuneri într-un singur proiect cu anunțarea în prealabil a deponenților
 - (5) Comisia va organiza cel puțin o dezbatere publică la care vor fi invitați toți inițiatorii proiectelor și orice altă persoană interesată de procesul de Bugetare Participativă. Dezbaterile publice va fi înregistrate audio-video, iar propunerile, sugestiile și opiniile participanților vor fi consemnate în minuta dezbaterii publice și postate pe platforma de bugetare participativă. Prin participarea la dezbateri, cei prezenți sunt de acord cu prelucrarea datelor cu caracter personal.
 - (6) Respingerea unui proiect de către comisie se va motiva în scris, iar motivarea va fi făcută publică, împreună cu Lista proiectelor respinse, deponenții având posibilitatea de a depune contestații în scris.
 - (7) Transparența procesului decizional se va realiza prin garantarea accesului public la cele 2 liste intermediare: Lista Provizorie cu proiecte eligibile și Lista proiectelor respinse, astfel încât toți cei interesați să poată analiza modul în care propunerile colectate au fost evaluate.
 - (8) Procesul decizional pentru determinarea Listei Finale cu proiecte propuse implică și alocarea unei perioade de **minim 14 zile calendaristice pentru depunerea de contestații** și clarificarea acestora
 - (9) După soluționarea contestațiilor, Comisia de evaluare și monitorizare va definitiva și publica Lista Finală cu proiecte propuse, listă care va conține toate proiectele supuse procesului de votare cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul 9 – Comisia de soluționare a contestațiilor

Articolul 16

- (1) Comisia de soluționare a contestațiilor va funcționa pe baza unui regulament care va fi stabilit prin dispoziția Primarului Sectorului 1 de înființare a comisiei.
- (2) Comisia de soluționare a contestațiilor va fi formată din reprezentanți ai aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, ai subordonatelor Consiliului Local al Sectorului 1 și din cel puțin 1 reprezentant al societății civile, numiți prin Dispoziție de Primar.

Articolul 17

- (1) Comisia de soluționare a contestațiilor are următoarele atribuții:

- a. Soluționează contestațiile depuse la deciziile de respingere a proiectelor depuse în cadrul Bugetării Participative;
- b. Motivează în scris decizia de admitere sau respingere a contestațiilor;
- c. Comunică spre publicare Comisiei de evaluare și monitorizare a proiectelor rezultatele soluționării contestațiilor.

Capitolul 10 – Votarea proiectelor

Articolul 18

- (1) Toate proiectele care îndeplinesc criteriile de eligibilitate urmează să fie afișate pe platforma de bugetare participativă și supuse votului online al cetățenilor, în două etape.
- (2) Prima sesiune de vot se va realiza în interiorul unei perioade de **minim 28 de zile calendaristice**, prin intermediul platformei online dedicată bugetării participative.
- (3) Fiecare utilizator al platformei online dedicată bugetării participative va avea posibilitatea de a vota câte un proiect din cadrul fiecărei categorii.
- (4) Cea de a doua sesiune de vot online a proiectelor ce s-au clasat pe pozițiile unui, doi și trei pentru fiecare domeniu de aplicare, rezultate în urma primei sesiuni de votare online, se va realiza în interiorul unei perioade de **minim 14 zile calendaristice**.
- (5) În cea de-a doua etapă de vot, fiecare utilizator al platformei online dedicată bugetării participative va avea posibilitatea de a vota câte un proiect din cadrul fiecărei categorii.

Capitolul 11 – Calendarul campaniei

Articolul 19

- (1) Calendarul campaniei va cuprinde:

- a. Lansarea și promovarea procesului de bugetare participativă, în interiorul unei perioade de **minimum 60 de zile calendaristice**: în perioada de lansare și promovare a procesului de bugetare participativă se vor face informări și se pot cere clarificări de către cetățeni în legătură cu criteriile de eligibilitate a proiectelor și a modului de completare a fișei de proiect, se vor organiza atelierele participativ-deliberative și cetățenii vor putea beneficia de asistență din partea Primăriei Sectorului 1 pentru crearea contului și depunerea proiectelor.
- b. Perioada de depunere a proiectelor în interiorul unei perioade de **minimum 60 de zile calendaristice**;
- c. Perioada de evaluare a proiectelor în interiorul unei perioade de **maximum 15 zile calendaristice**: în această perioadă, Comisia de evaluare a proiectelor va analiza proiectele depuse și va solicita, în cazul în care consideră necesar, clarificări deponenților și va organiza cel puțin o dezbatere publică;
- d. Data afișării listei provizorii a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse;
- e. Depunerea contestațiilor în interiorul unei perioade de **minimum 14 zile calendaristice**: pentru proiectele respinse, inițiatorii vor putea formula contestații;
- f. Soluționarea contestațiilor în interiorul unei perioade de **maximum 5 zile calendaristice**;

- g. Data afișării Listei finale cu proiecte eligibile care pot fi votate în prima etapă;
- h. Prima sesiune de vot în interiorul unei perioade de **minimum 30 zile calendaristice**;
- i. Cea de-a doua etapă de vot în interiorul unei perioade de **minimum 14 zile calendaristice**: după prima sesiune de vot, primele 3 proiecte clasate în funcție de numărul de voturi din fiecare domeniu vor intra automat în a doua etapă de vot;
- j. Afișarea Listei finale cu proiectele câștigătoare care urmează să fie implementate în anul 2022. Primul proiect din fiecare domeniu clasat în funcție de numărul de voturi va fi selectat automat. Dacă este cazul, în limita bugetului rămas disponibil, restul proiectului vor fi ierarhizate în funcție de numărul de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte.

Perioadă	Etapă
1 martie – 30 aprilie 2022	Lansarea și promovarea proiectului
1 mai – 30 iunie 2022	Perioada de depunere a proiectelor
1 – 15 iulie 2022	Perioada de evaluare a proiectelor
18 iulie 2022	Afișarea listei provizorii a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse
18 – 31 iulie 2022	Depunerea contestațiilor
1 – 5 august 2022	Soluționarea contestațiilor
8 august 2022	Afișarea Listei finale cu proiecte eligibile care pot fi votate
8 august – 8 septembrie 2022	Prima etapă de vot
8 septembrie – 22 septembrie 2022	A doua etapă de vot
23 septembrie	Afișarea Listei finale cu proiectele câștigătoare

(2) Calendarul va fi publicat pe platforma dedicată procesului de bugetare participativă.

Capitoul 12 – Implementarea proiectelor

Articolul 20

- (1) Lista proiectelor care vor fi implementate se va stabili în funcție de numărul de voturi. Primul proiect din fiecare domeniu, în funcție de numărul de voturi, va fi selectat automat, restul proiectelor urmând să fie ierarhizate în funcție de numărul de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte, în limita bugetului rămas disponibil.

- (2) Durata maximă de implementare pentru proiectele declarate câștigătoare este de cel mult 24 de luni de la afișarea listei finale cu proiectele câștigătoare, Sectorul 1 al Municipiului București asumându-și realizarea cu celeritate a proiectelor câștigătoare.
- (3) Inițiatorii proiectelor câștigătoare vor avea posibilitatea de a participa, în calitate de observatori, în procesul de implementare al proiectului.
- (4) Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte va solicita raportări trimestriale privind stadiul evoluției proiectelor, aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 și instituțiilor subordonate Consiliului Local Sector 1, responsabile de implementarea proiectelor și le va publica pe platforma de bugetare participativă.
- (5) În cadrul platformei de bugetare participativă vor fi prezentate, fotografiile cu amplasamentul proiectelor înainte și după implementare, impresii ale cetățenilor după implementare, rezultate.

Capitolul 13 – Evaluarea proiectului și pregătirea ciclului următor

Articolul 21

- (1) La încheierea procesului de bugetare participativă, Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte va elabora un raport de evaluare și va face propuneri de îmbunătățire.
- (2) Raportul de evaluare a procesului de bugetare participativă va fi elaborat în baza unei metodologii clare și va conține informații referitoare la gradul de satisfacție a participanților măsurat în urma aplicării unui chestionar online, analiza acțiunilor realizate, eficiența implementării proiectului, puncte tari, slabe și provocări ale proiectului și recomandări de îmbunătățire a procesului de bugetare.
- (3) Raportul de evaluare a proiectului va fi publicat pe platforma de bugetare participativă și pe website-ul Primăriei Sectorului 1 în maximum 12 luni de la afișarea listei finale cu proiectele câștigătoare.

Capitolul 14 Precizări juridice

Articolul 22

- (1) Prin înregistrarea în vederea utilizării platformei de bugetare participativă și furnizarea datelor cu caracter personal, cetățenii care se autentifică își exprimă acordul în mod explicit și fără echivoc ca aceasta să folosească datele cu caracter personal strict în scopul prelucrării acestora în vederea evaluării proiectului depus și a corespondenței cu comisia de evaluare și monitorizare.
- (2) Platforma prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viață privată și a legislației în vigoare.
- (3) Sectorul 1 al Municipiului București nu își asumă răspunderea pentru exactitatea și corectitudinea datelor/informațiilor furnizate de către utilizatori.

- (4) Orice încercare de a utiliza datele personale ale altui utilizator este strict interzisă, fiind considerată o tentativă de fraudă și va fi sancționată prin lege contravențional sau penal, după caz.

Articolul 23

- (1) Propunerile depuse în cadrul procesului de bugetare participativă devin proprietatea Sectorului 1 al Municipiului București, iar deponenții proiectelor nu pot invoca legislația în materia drepturilor de autor.

Anexa nr.2
la Hotărârea Consiliului Local Sector 1
nr _____

Formular Propunere de Proiect

1. Titlul proiectului: să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului	
2. Domeniul în care se înscrie proiectul: se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul	
3. Delimitarea zonei și a cartierului în care se dorește implementarea propunerii	
4. Consultarea comunității descrierea modului în care au fost implicați membrii ai comunității în identificarea ideii de proiect	
5. Durata estimată de implementare a propunerii exprimată în luni calendaristice	
6. Valoarea estimată a investiției necesare pentru implementarea propunerii de proiect, inclusiv TVA *Suma maxima /proiect nu poate depasi 500.000 lei inclusiv TVA	
7. Beneficiarii direcți ai propunerii de proiect în caz de implementare	
8. Descrierea proiectului: formularea problemei amănunțite, specificarea nevoilor identificate, descrierea beneficiilor generale obținute prin implementarea proiectului	
9. Acțiunile necesare estimate pentru implementarea propunerii de proiect	

10. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect	
11. Documentele atașate: fotografii, schițe, planuri, alte documente de suport;	
12. Inițiatorul propunerii de proiect și datele de contact: nume, prenume, adresă de email, număr de telefon, adresă	

REFERAT DE APROBARE
privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă
la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București

1) Descrierea situației actuale

Buna guvernare se află într-o strânsă legătură cu participarea activă a cetățenilor în procesul decizional. În special la nivel local, stimularea implicării civice poate facilita demararea unor proiecte care să reflecte în mod real și echitabil nevoile comunității. Una dintre cele mai recente și importante inovații în promovarea democrației participative și a bunei guvernări este procesul de Bugetare Participativă. Acest instrument a fost implementat inițial cu scopul de a combate corupția și de a promova incluziunea socială în orașul Porto Alerge din Brazilia, la sfârșitul anilor '80. În prezent, acest proces democratic a fost implementat la nivel mondial în peste 1 500 de orașe.

În ceea ce privește statele membre UE, conform platformei *Participatory Budgeting World Atlas*¹, Polonia se clasează pe primul loc, cu peste 1 800 de procese de bugetare participativă implementate la nivel local. Ceea ce trebuie menționat este că în cazul Poloniei a fost elaborat un cadru legislativ care reglementează procesul de bugetare participativă, aspect care a contribuit în mod decisiv la numărul ridicat de cazuri.

În România, Primăria Cluj Napoca a fost prima autoritate locală care a adoptat, în anul 2013, procesul de bugetare participativă. Ulterior, peste 30 de localități au implementat acest mecanism utilizând diferite metodologii. Ca în cazul multor concepte larg răspândite, la ora actuală nu există o definiție unică acceptată de toți experții, însă există un consens asupra principalelor tipuri de procese care pot fi etichetate drept Bugetare Participativă. De exemplu, Yves Cabannes propune următoarea definiție: „Bugetarea Participativă reprezintă un mecanism (sau un proces) prin care populația decide sau contribuie în luarea deciziei cu privire la destinația unei părți sau a tuturor resurselor publice disponibile”²

Atunci când mecanismul de bugetare participativă este implementat în mod adecvat, poate reprezenta o măsură eficientă la nivel local pentru realizarea Obiectivului de Dezvoltare Durabilă 16 - *promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile*. În contextul Agendei 2030, putem argumenta că Bugetarea Participativă, ca mecanism incluziv de implicare a cetățenilor în procesul decizional, are potențialul de a contribui în mod direct la atingerea următoarelor obiective de dezvoltare durabilă:

¹ <https://www.pbatlas.net/>

² Manual de proceduri privind procesul de luare a deciziilor și elaborarea politicilor publice
https://www.researchgate.net/publication/356585205_Participatory_Budgeting_in_Romania

- ODD 5 - Egalitate de gen. Realizarea egalității de gen și capacitatea tuturor femeilor și a fetelor;
- ODD 10 - Inegalități reduse. Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări (în cazul de față, între cartiere);
- ODD 11 - Orașe și comunități durabile. Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile.

„Asigurarea procesului decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ la toate nivelurile” și „dezvoltarea instituțiilor eficiente, responsabile și transparente la toate nivelurile” reprezintă două dintre țintele asumate în cadrul Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030. Autoritățile locale au obligația de a depune toate eforturile pentru concretizarea acestor deziderate iar implementarea mecanismului de bugetare participativă poate fi un pas concret în această direcție.

2) Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și scopul urmărit

În urma aprobării HCL Sector 1 nr. 267/2019, în anul 2020 a fost implementat programul pilot de bugetare participativă la care au putut participa toți cetățenii cu vârsta de peste 16 ani care aveau domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1. Suma alocată pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă a fost de 2 000 000 lei. Astfel, membrii comunității au avut oportunitatea de a influența alocarea bugetului Sectorului 1, implicându-se în mod activ în definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte. Proiectele au fost validate de autoritatea locală și suseptibile unui proces de vot în două etape.

Cu scopul de a evalua impactul pe care proiectul pilot l-a avut asupra comunității locale din Sectorul 1, după încheierea procesului de bugetare participativă au fost colectate o serie de date care pot fi utile în procesul de îmbunătățire a următoarelor cicluri și care au stat la baza formulării prezentului proiect de hotărâre:

- Numărul total de utilizatori care și-au făcut cont pe platforma de Bugetare Participativă a fost de 1273;
- Numărul de utilizatori validați pe platformă a fost de 1144, dintre care 896 au exprimat cel puțin 1 vot în oricare din etape;
- Număr total de proiecte depuse: 104;
- Număr de proiecte eligibile, care au intrat în Faza 1 de vot public: 58;
- Număr de proiecte care au intrat în Faza 2 de vot public (decisivă): 27;
- Număr maxim de voturi obținut de un proiect (în faza 2): 229 voturi;
- Voturile pentru proiecte au fost exprimate în 2 etape după cum urmează: prima etapă - 465 voturi și a doua etapă - 2480 voturi. Voturi totale: 2945 voturi;
- Vârsta medie a utilizatorilor care și-au făcut cont pe platforma de bugetare participativă a fost de 41 de ani;

- Vârsta medie a utilizatorilor care și-au exprimat cel puțin un vot în oricare din etape a fost de 40 de ani;
- Genul utilizatorilor care și-au făcut cont pe platforma de bugetare participativă: 715 femei (56,16%) și 558 băbați (43,84%).

În completarea acestor date, în cadrul consultărilor publice ce au avut loc în contextul elaborării Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Sectorului 1, cetățenii au semnalat că sunt necesare o serie de măsuri de optimizare a acestui proces prin care să se asigure:

- a. mai multă vizibilitate proiectului, cu scopul de a fi depuse mai multe dosare de participare;
- b. simplificarea metodologiei (inclusiv prin sesiuni de training cu cetățenii și ghiduri specializate), cu scopul de a garanta accesul unei diversități mai mari de proiecte;
- c. creșterea bugetului alocat acestei măsuri, cu scopul de a redistribui mai multe resurse către cetățeni;
- d. identificarea zonelor din Sectorul 1 unde bugetarea participativă ar veni în întâmpinarea unor soluții care pot fi implementate optim de cetățenii din cartierul respectiv;
- e. organizarea periodică a unor mini-proiecte de bugetare participativă care să soluționeze punctual anumite probleme specifice și care să aibă o țintă predefinită:
 - pentru tineri până la vârsta de 18 ani;
 - pentru proiecte de antreprenoriat social;
 - pentru proiecte artistice;
 - pentru a stimula antreprenoriatul feminin;
 - pentru proiecte care au ca obiectiv promovarea diversității culturale și incluziunea etc.

Un aspect foarte important este acela că inițiativa cetățenilor nu trebuie restrânsă prin designul metodologiei de trimitere a dosarelor. Discuțiile din cadrul grupului de lucru au subliniat absența expertizei cetățenilor pentru a redacta astfel de proiecte, oricât de simplificată ar fi. O posibilă soluție, cu caracter complementar, este aceea de a oferi traininguri de formare, inclusiv în mediul online și de a pune la dispoziția cetățenilor ghiduri clare, dar detaliate.

O altă problemă sesizată de cetățeni a fost legată de procesul greoi de înregistrare. Având în vedere regulamentul, pentru validarea conturilor a fost necesară o copie după Cartea de identitate încărcată pe platformă pentru identificarea domiciliului.

Cele mai numeroase proiecte depuse au fost cele încadrate în domeniile „Amenajare spații publice” și „Activități educaționale”, la polul opus situându-se proiectele din domeniul social. De asemenea, în procesul de cartografiere a proiectelor depuse, am observat atât că acestea sunt concentrate din punct de vedere spațial în zona centrală a orașului, cât și că au tendința de a deservi un număr limitat de locuitori, impactul fiind unul scăzut. Conform regulamentului, propunerile au putut fi depuse doar în mod individual de către cetățenii eligibili, cu toate acestea, anumite proiecte au beneficiat de o mobilizare mult mai ridicată din partea anumitor ong-uri sau grupuri de inițiativă civică.

Bugetarea participativă poate contribui prin excelență la dezvoltarea unui sector inteligent și sustenabil însă este important să ținem cont de următoarele aspecte care se desprind din analiza anterioară și care au fost cuprinse în prezentul proiect de hotărâre:

- a. Alocarea unei părți mai mari din bugetul local în scopul distribuirii prin intermediul mecanismului de bugetare participativă. Valoarea bugetului propus, începând cu anul bugetar 2022, în cadrul procesului de bugetare participativă pentru proiectele selecționate, este de 5 000 000 lei/an. Această sumă reprezintă aproximativ 0.28% din bugetul total al Sectorului 1 al Municipiului București aferent anului 2022. Valoarea estimată pentru un proiect depus trebuie să se încadreze în suma maximă de 500 000 lei, inclusiv TVA.
- b. Introducerea domeniului „smart city/digitalizare” pentru încadrarea proiectelor depuse.
În cadrul Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană 2050 a Municipiului București, Banca Mondială subliniază importanța informatizării administrației publice locale, digitalizarea serviciilor publice și implementarea conceptului de smart-city care în momentul de față nu este suficient de utilizat în elaborarea politicilor publice. În ceea ce privește situația la nivel local, studiul „Radiografia smart city în România” (2020) realizat de Vegacomp Consulting prezintă un clasament al proiectelor Smart City în funcție de verticalele recunoscute la nivel european, și anume: smart mobility, smart governance, smart living, smart economy, smart people, smart environment. Din cele 38 de unități administrativ teritoriale analizate, Sectorul 1 al Municipiului București se situează pe locul 36 cu patru proiecte, dintre care trei proiecte în domeniul smart environment și un proiect în domeniul smart people. Considerăm că este necesară încurajarea inițiativelor care se subscriu domeniului smart city/digitalizare.
- c. Vor putea participa la procesul de bugetare participativă toți cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1 și au împlinit vârsta de minim 16 ani. Având în vedere că media de vârstă a persoanelor care s-au implicat în proiectul pilot de bugetare participativă a fost de 41 de ani, considerăm că este necesară o campanie de informare țargetată pe segmentul de vârstă 16 – 35 ani.
- d. Pentru a crește notorietatea procesului de bugetare participativă și a disemina în rândul comunității materiale de informare și promovare, vor fi desemnate, prin dispoziție a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, cel puțin 5 organizații neguvernamentale sau grupuri de inițiativă civică care vor avea rol de parteneri în cadrul proiectului.
- e. Introducerea atelierelor participativ-deliberative care au ca scop atât prezentarea și clarificarea procesului de bugetare participativă, cât și stimularea dezbaterii publice și identificarea celor mai potrivite soluții prin co-creare. În etapa de lansare și promovare a procesului de bugetare participativă, Aparatul de Specialitate al Primarului Sectorului 1 va organiza cel puțin 10 ateliere participativ-deliberative în cartierele din Sectorul 1 al Municipiului București, în special în zonele marginalizate.
- f. În ceea ce privește modalitatea de înscriere a proiectelor pe platforma de bugetare participativă, cetățenii vor avea opțiunea să încarce o declarație pe propria răspundere conform căreia respectă condițiile de eligibilitate. Această propunere are scopul de a diminua procesul greoi de înregistrare strict în baza copiei după Cartea de Identitate.

- g. Comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor va fi formată din reprezentanți ai aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, ai subordonatelor Consiliului Local al Sectorului 1 și din cel puțin 3 reprezentanți ai societății civile numiți prin Dispoziție de Primar. Prezența reprezentanților din rândul societății civile va ajuta la asigurarea unei bune transparențe în procesul de evaluare a proiectelor. De asemenea, comisia de evaluare va avea obligația de a organiza cel puțin o dezbatere publică la care vor fi invitați toți inițiatorii proiectelor și orice altă persoană interesată de procesul de Bugetare Participativă.
- h. Lista proiectelor care vor fi implementate se va stabili în funcție de numărul de voturi. Primul proiect din fiecare domeniu, în funcție de numărul de voturi, va fi selectat automat, restul proiectelor urmând să fie ierarhizate în funcție de numărul de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte, în limita bugetului rămas disponibil.
- i. Având în vedere că procesul de bugetare participativă din cadrul Sectorului 1 nu are o tradiție îndelungată, considerăm că este necesar ca votul proiectelor să aibă loc în două etape pentru a asigura legitimitate proiectelor câștigătoare.
- j. Durata maximă de implementare pentru proiectele declarate câștigătoare este de cel mult 24 de luni de la afișarea listei finale cu proiectele câștigătoare, Sectorul 1 al Municipiului București asumându-și realizarea cu celeritate a proiectelor câștigătoare. Potrivit platformei de bugetare participativă a Sectorului 1, din cele 10 proiecte câștigătoare în urma procesului de bugetare participativă din anul 2020, doar 2 dintre acestea au fost realizate. Nerealizarea acestor proiecte de către administrația publică locală are un impact negativ asupra încrederii cetățenilor în întregul proces de bugetare participativă.
- k. La încheierea procesului de bugetare participativă, Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte va elabora un raport de evaluare a proiectului și va face propuneri de îmbunătățire. Raportul de evaluare a proiectului va fi elaborat în baza unei metodologii clare și va conține informații referitoare la gradul de satisfacție a participanților în urma aplicării unui chestionar online, analiza acțiunilor realizate, eficiența implementării proiectului, puncte tari, slabe și provocări ale proiectului și recomandări de îmbunătățire a procesului de bugetare.

3) Principiile de bază și finalitatea

- **Principiul transparenței:** asigurarea unui acces cât mai larg la informații și implementarea unui proces decizional transparent;
- **Echitate și nediscriminare:** procesul decizional de alocare a unei părți din bugetul local este accesibil tuturor persoanelor, indiferent de particularitățile socio-economice, familiale, etnice sau religioase;
- **Cetățenie activă:** încurajarea asumării de către cetățeni a unui rol activ în procesul de bugetare participativă;

- **Bună guvernare:** reprezentanții din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 și din instituțiile subordonate Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București își vor desfășura activitatea cu un grad ridicat de profesionalism, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate a folosirii resurselor.

4) Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Prin proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1 și au împlinit vârsta de 16 ani vor putea să propună și să voteze proiecte relevante pentru comunitatea din care fac parte. Totodată, acest proiect va ajuta la:

- Întărirea democrației participative prin crearea unui proces în cadrul căruia cetățenii sunt încurajați să se implice în administrarea resurselor publice prin deliberare și colaborare.
- Transparentizarea activității administrației publice locale, a eficienței cheltuirii resurselor publice și, implicit, creșterea gradului de încredere a cetățenilor în instituțiile publice.
- Stimularea participării cetățenilor în procesul de identificare a celor mai stringente nevoi la nivel local și propunerea de soluții inovatoare.
- Creșterea rolului și importanței administrației publice locale în viața cetățenilor, adaptarea politicilor publice la nevoile și așteptările cetățenilor, stabilirea priorităților, în vederea îmbunătățirii calității vieții locuitorilor Sectorului 1.
- Asigurarea unei dezvoltări sustenabile prin creșterea gradului de asumare a reprezentanților locali și încurajarea inițiativelor cetățenești, prin co-creare, în vederea unei prioritizări adecvate a măsurilor luate la nivel local.

5) Etapele parcurse în pregătirea proiectului

- Analizarea contextului legislativ și strategic referitor la desfășurarea proceselor de bugetare participativă la nivel european și național;
- Analizarea modelelor de bugetare participativă implementate de alte autorități locale din România și preluarea bunelor practici în domeniu;
- Evaluarea proiectului pilot de bugetare participativă implementat în anul 2020 la nivelul Sectorului 1;
- Fundamentarea și elaborarea proiectului de hotărâre.

6) Schimbările preconizate prin propunere

Pentru a putea descrie Bugetarea Participativă ca mecanism/instrument al dezvoltării inteligente și sustenabile este important ca aceasta să contribuie la o participare cât mai mare a comunității și să faciliteze procesele deliberative. În urma aprobării prezentului proiect de

hotărâre, noul regulament va fi un sprijin util în creșterea reprezentativității proiectelor depuse și va asigura un nivel ridicat de transparență.

7) Impactul economic, social și impactul asupra mediului

Mecanismul de bugetare participativă are un impact notabil asupra democratizării procesului de stabilire a priorităților la nivel local printr-o mai mare implicare a cetățenilor în aceste decizii. Totodată, bugetarea participativă poate genera un nou tip de legitimitate și suport politic pentru administrația locală. În ceea ce privește impactul social, în condițiile unei bune mobilizări cetățenești, rezultatele bugetării participative pot reflecta nevoile și prioritățile celor care fac parte din grupuri dezavantajate socio – economic.

8) Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung

Prin prezentul proiect de hotărâre, se supune aprobării alocarea, începând cu exercițiul bugetar al anului 2022, a sumei de 5 000 000 lei pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă. Suma maximă alocată pentru un proiect selectat este de 500 000 lei, inclusiv TVA. De asemenea, pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va alocă un procent de maximum 2% din valoarea sumei propuse pentru exercițiul bugetar al anului 2022.

9) Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare

Nu este cazul.

10) Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

În vederea elaborării proiectului de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, grupul de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat au ținut cont atât de datele statistice colectate în urma derulării proiectului pilot de bugetare participativă din anul 2020, cât și de sugestiile și propunerile cetățenilor care au participat la consultările publice organizate în cadrul Strategiei de Dezvoltare Durabilă Sector 1.

11) Activitatea de informare publică pentru elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre

Având în vedere că prezentul proiect de hotărâre este un act administrativ cu caracter normativ care cuprinde reglementări de principiu aplicabile la un număr nedeterminat de persoane

și luând în considerare prevederile art. 7 din Legea privind transparența decizională în administrația publică nr 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, se impune aducerea acestuia la cunoștința publică.

12) Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare

Calendarul campaniei va cuprinde:

- a. Lansarea și promovarea procesului de bugetare participativă, în interiorul unei perioade de **minimum 60 de zile calendaristice**: în perioada de lansare și promovare a procesului de bugetare participativă se vor face informări și se pot cere clarificări de către cetățeni în legătură cu criteriile de eligibilitate a proiectelor și a modului de completare a fișei de proiect, se vor organiza atelierele participativ deliberative și cetățenii vor putea beneficia de asistență din partea Primăriei Sectorului 1 pentru crearea contului și depunerea proiectelor.
- b. Perioada de depunere a proiectelor în interiorul unei perioade de **minimum 60 de zile calendaristice**;
- c. Perioada de evaluare a proiectelor în interiorul unei perioade de **maximum 15 zile calendaristice**: în această perioadă, Comisia de evaluare a proiectelor va analiza proiectele depuse și va solicita, în cazul în care consideră necesar, clarificări deponenților și va organiza cel puțin o dezbatere publică;
- d. Data afișării listei provizorii a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse;
- e. Depunerea contestațiilor în interiorul unei perioade de **minimum 14 zile calendaristice**: pentru proiectele respinse, inițiatorii vor putea formula contestații;
- f. Soluționarea contestațiilor în interiorul unei perioade de **maximum 5 zile calendaristice**;
- g. Data afișării Listei finale cu proiecte eligibile care pot fi votate în prima etapă;
- h. Prima sesiune de vot în interiorul unei perioade de **minimum 30 zile calendaristice**;
- i. Cea de-a doua etapă de vot în interiorul unei perioade de **minimum 14 zile calendaristice**: după prima sesiune de vot, primele 3 proiecte clasate în funcție de numărul de voturi din fiecare domeniu vor intra automat în a doua etapă de vot;
- j. Afișarea Listei finale cu proiectele câștigătoare care urmează să fie implementate în anul 2022. Primul proiect din fiecare domeniu clasat în funcție de numărul de voturi va fi selectat automat. Dacă este cazul, în limita bugetului rămas disponibil, restul proiectelor vor fi ierarhizate în funcție de numărul de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte.

Perioadă	Etapă
1 martie – 30 aprilie 2022	Lansarea și promovarea proiectului

1 mai – 30 iunie 2022	Perioada de depunere a proiectelor
1 – 15 iulie 2022	Perioada de evaluare a proiectelor
18 iulie 2022	Afișarea listei provizorii a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse
18 – 31 iulie 2022	Depunerea contestațiilor
1 – 5 august 2022	Soluționarea contestațiilor
8 august 2022	Afișarea Listei finale cu proiecte eligibile care pot fi votate
8 august – 8 septembrie 2022	Prima etapă de vot
8 septembrie – 22 septembrie 2022	A doua etapă de vot
23 septembrie	Afișarea Listei finale cu proiectele câștigătoare

13) Temeiul legal care stă la baza adoptării

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Carta Europeană a Autonomiei Locale, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 199/1997;
- Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 74 din 21.03.2018 privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 să semneze Declarația privind Parteneriatul de Guvernare Deschisă la nivel local;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 267 din 28.08.2019 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București.

În temeiul prevederilor art. 5 lit. cc), art. 129 alin (1), art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem dezbaterii Consiliului Local al

Sectorului 1 proiectului de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București.

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit Verificat Avizat	Data
Caraian Alberto-Iosif	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Chirvasă Viorel-Daniel	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Iordan Florea	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Jurubiță Geanin-Georgian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Miloș-Olteanu Iuliana-Dorina	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Popa Daniela	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Regalia Ruxandra-Eugenia	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Tudose Cristian-Adrian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022
Țără Daniel	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	02.02.2022



Nr. K2-024/11.04.2022

RAPORT

încheiat astăzi,

11.04.2021

Ref.: Anunț nr. K2- 024 / 11.02.2022 cu privire la efectuarea procedurii de transparență pentru următorul proiect de hotărâre:

- *Proiect de hotărâre privind adoptarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 Al Municipiului București*

Anunțul nr. K2-024/11.02.2022 a fost publicat pe site-ul instituției la data de **11.02.2022**.

- la data de **22.02.2022** s-a împlinit termenul potrivit căruia puteau fi trimise în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectele de acte normative,
- până la data de **28.03.2022** s-a derulat procedura dezbateri.
- termen pentru **modificarea corespunzătoare a textului** proiectului de hotărâre sau a **motivării respingerii** unora dintre propuneri – **nu au fost înregistrate propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare.**

În conformitate cu prevederile art.7 alin.(5), alin.(6) și alin. (7) din Legea transparenței decizionale nr.52/2003, cu modificările și completările ulterioare s-a constatat că de la data de **11.02.2022** până la data de **22.02.2022 nu s-au depus** la registratura instituției, **propuneri, sugestii, opinii** cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ mai sus-menționat.

În aplicarea prevederilor art. 7 alin.(8) se recomandă transmiterea spre analiză și avizare a Proiectului de hotărâre nr. K2-024/2022 ” *privind adoptarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 Al Municipiului București.*”

Drept pentru care s-a încheiat prezentul Raport.

Întocmit,

funcționar responsabil cu aplicarea Legii nr.52/2003
potrivit Dispoziției Primarului Sector 1 nr. 1325/01.04.2022,

Beatrice Florentina MOJA



Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ

Nr. M/ 78 / 11.09.2022

K2-024

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București

Având în vedere proiectul grupului de consilieri locali PSD și a Referatului de aprobare al aceluiași grup de consilieri locali, am întocmit prezentul raport de specialitate.

Bugetarea participativă reprezintă un instrument inovator pentru promovarea unei democrații incluzive și pentru modernizarea și creșterea capacității de răspundere a autorităților locale. Prin intermediul procesului de bugetare participativă, locuitorii Sectorului 1 contribuie în mod direct la procesul decizional cu privire la destinația unei părți a resurselor publice disponibile. În acest fel, membrii comunității au oportunitatea de a delibera, dezbate și influența alocarea bugetului Sectorului 1, fiind implicați în definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte. Aceste proiecte sunt validate de autoritatea locală și apoi supuse unui proces de votare prin care se asigură reprezentativitatea rezultatelor. Proiectele câștigătoare în urma votului vor fi implementate de Primăria Sectorului 1 începând cu anul 2020.

Primăria Sectorului 1 își propune ca prin intermediul Bugetării Participative să implice membrii comunității în procesul de stabilire a bugetului, să dezvolte angajamentul civic și spiritul comunitarian și să asigure reflectarea priorităților locuitorilor Sectorului 1 la nivelul activităților administrației locale.

Implementarea Bugetării Participative are ca fundament respectarea următoarelor principii:

- **Capacitare** – locuitorii Sectorului 1 pot decide modul de funcționare a bugetării participative;
- **Transparență** – acces la informații și un proces decizional cât mai transparent;
- **Incluziune** – conturarea unui cadru care să determine eliminarea oricăror obstacole din procesul de participare a persoanelor care deseori sunt excluse;
- **Echitate** – procesul decizional de alocare a unei părți din bugetul local este accesibil tuturor persoanelor - inclusiv celor care au fost istoric subreprezențați pe considerente etnice, de gen, de vârstă, de dizabilitate, de status socioeconomic, de marginalizare spațială – și deciziile sunt în beneficiul tuturor;
- **Comunitate** – apropierea membrilor comunității indiferent de diferențe pentru bunăstarea generală a tuturor.

Ținând cont de **Carta Europeană a Autonomiei Locale**, transpusă în legislația românească prin **Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985**, în preambulul căreia este specificat că „dreptul cetățenilor de a participa la rezolvarea treburilor publice face parte din principiile democratice comune tuturor statelor membre ale Consiliului European” și că „la nivel local, acest drept poate fi exercitat în modul cel mai direct”;

Având în vedere **Protocolul Adițional la Carta Europeană a Autonomiei Locale** care prin Articolul 1 stabilește că statele membre vor asigura tuturor celor din jurisdicția lor dreptul de a participa la treburile autorităților locale. Acest drept denotă și ideea capacității de a determina sau influența exercitarea puterilor și responsabilităților publice;



Ținând cont de **Recomandarea 19 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei** care subliniază faptul că participarea cetățenilor este esențială ideii de democrație, iar dialogul cu aceștia și reprezentanții lor aleși este esențială pentru existența democrației locale, întrucât consolidează legitimitatea instituțiilor locale și a acțiunilor întreprinse de către acestea;

Luând în considerare obiectivul pentru dezvoltare durabilă 11 - *Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile* și obiectivul pentru dezvoltare durabilă 16 - *Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile* din **Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030** adoptată de Guvernul României în ședința din 9 noiembrie 2018, **prin HG nr. 877/2018;**

Având în vedere **prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**, cu modificările și completările ulterioare, proiectul a fost adus la cunoștința cetățenilor sectorului 1.

Ținând seama de prevederile:

Legii nr. 24/2004 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 199/1997;

Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Consiliului Local nr. 74 din 21.03.2018 privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 să semneze Declarația privind Parteneriatul de Guvernare Deschisă la nivel local;

Hotărârea Consiliului Local nr. 267 din 28.08.2019 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București;

art. 5 lit. cc), art. 129 alin. (1), art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere reglementările cuprinse de Hotărârea Consiliului Local nr. 291 din 04.12.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere atribuțiile conferite Regulamentul de Organizare și Funcționare prin Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ ” nu se pronunță asupra aspectelor financiare sau tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat”.



Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- **FAVORABIL** privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București , se supune spre dezbaterea și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1 sub rezerva modificării perioadei de desfășurare a proiectului.

**DIRECTOR EXECUTIV,
MIRONA-GIORGIANA MUREȘAN**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
MOJA Beatrice Florentina	Șef Serviciu Legislație Avizare Contracte		Avizat/Întocmit	11.04.2022
Marineci Alina Ramona	Consilier juridic		Avizat	11.04.2022



Nr. D.345/ 01.04.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

**pentru Proiectul de Hotărâre privind aprobarea unor masuri pentru implementarea
procesului de bugetare participativa la nivelul Sectorului 1 al Municipiului Bucuresti**

1. Descrierea situației actuale

În baza Referatului de aprobare nr. 18/ 02.02.2022 al grupului de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat referitor la propunere de proiect de hotarare privind aprobarea unor masuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului Bucuresti, înregistrat la Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă cu nr. **K2-024 din 03.02.2022**, este propus **Regulamentul privind modul de derulare a procesului de bugetare participativa in Sectorul 1 al Municipiului Bucuresti**.

Realizarea procesului de bugetare participativa la nivel local reprezinta o masura eficienta care contribuie la realizarea Obiectivului de Dezvoltare Durabilă 16 - promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile.

În contextul Agendei 2030, bugetarea participativă, reprezinta un mecanism de implicare a cetățenilor în procesul decizional si are potențialul de a contribui în mod direct la atingerea următoarelor obiective de dezvoltare durabilă:

- ODD 5 - Egalitate de gen. Realizarea egalității de gen și capacitarea tuturor femeilor și a fetelor;
- ODD 10 - Inegalități reduse. Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări (în cazul de față, între cartiere);
- ODD 11 - Orașe și comunități durabile. Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile.

Conform Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, „asigurarea procesului decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ la toate nivelurile” și „dezvoltarea instituțiilor eficiente, responsabile și transparente la toate nivelurile” reprezintă două dintre țintele asumate iar autoritățile locale au obligația de a depune toate eforturile pentru concretizarea acestor deziderate, așa cum este implementarea mecanismului de bugetare participativă.

Conform propunerii de proiect înaintate de Grupul de Consilieri Locali ai PSD Sectorul 1 acest proces democratic a fost implementat la nivel mondial în peste 1500 de orașe iar în ceea ce privește statele membre UE, conform platformei Participatory Budgeting World Atlas, Polonia se clasează pe primul loc, cu peste 1 800 de procese de bugetare participativă implementate la nivel local.

Orașe precum Târgu Mureș, Brașov, Oradea, Tulcea, Cluj-Napoca, Ploiești sau Craiova sunt doar o parte dintre orașele care au inițiat și derulat mecanismul de bugetare participativă în România, mecanism care constă în implicarea cetățenilor activi în procesul democratic de deliberare și decizie în ceea ce privește



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte

cheltuierea în mod eficient și eficace a unei părți din bugetul local disponibil, prin depunerea unor propuneri de proiecte care sunt în concordanță cu termenii și regulamentele stabilite.

2. *Documentarea juridică ce are ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept;*

- Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 877/ 2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030.

Alte documente:

- Referatul de aprobare al Grupului de Consilieri Locali PSD ai Sectorului 1 al Municipiului București nr. 18/ 02.02.2022 și respectiv propunerea de proiect înregistrată cu nr. K2-024/ 03.02.2022 la nivel intern.

3. *Examinarea oportunității și eficienței propunerii prin compararea obiectivelor propuse cu rezultate existente în domeniul supus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete;*

Conform propunerii de proiect de Hotărâre a Grupului de Consilieri Locali ai PSD ai Sectorului 1 al Municipiului București înregistrată cu nr. K2-024 / 03.02.2022, la nivelul anului 2019 a fost demarat programul pilot de bugetare participativă în baza HCL nr. 267/ 2019, suma alocată fiind de 2.000.000 lei. Cetățenii Sectorului 1 au avut astfel oportunitatea să își valorifice ideile de proiect și să se implice direct în creșterea nivelului de bunăstare al comunității locale. În ceea ce privește feedbackul primit din partea cetățenilor cu privire la propunerea unor măsuri de optimizare a acestui proces, se remarcă următoarele: *creșterea nivelului de vizibilitate, simplificarea metodologiei de depunere, creșterea bugetului alocat, identificarea anumitor zone din Sectorul 1 unde soluțiile pot fi implementate în mod direct de către cetățenii din cartierul respectiv, organizarea periodică a unor mini-proiecte de bugetare participativă care să soluționeze punctual anumite probleme specifice și care să aibă o țintă predefinită, simplificarea procesului greoi de înregistrare, traininguri de formare, inclusiv în mediul online, punerea la dispoziția cetățenilor a unor ghiduri clare, detaliate pentru a facilita procesul de înregistrare.*

Cele mai numeroase proiecte depuse în cadrul procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 au fost cele încadrate în domeniile: „Amenajare spații publice” și „Activități educaționale”, la polul opus situându-se proiectele din domeniul social. În ceea ce privește cartografierea proiectelor depuse, acestea sunt concentrate din punct de vedere spațial în zona centrală a orașului dar au și tendința de a deservi un număr limitat de locuitori, impactul fiind unul scăzut. Deși conform regulamentului, propunerile de proiect au putut fi depuse doar în mod individual de către cetățenii eligibili, pentru anumite propuneri de proiect se remarcă o mobilizare mult mai ridicată din partea anumitor ONG-uri sau grupuri de inițiativă civică.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte

Propunerea de proiect înaintată de Grupul de Consilieri Locali ai PSD Sectorul 1 vizează alocarea unei părți mai mari din bugetul local pentru derularea procesului de bugetare participativă. Valoarea bugetului propus, începând cu anul bugetar 2022, în cadrul procesului de bugetare participativă, pentru proiectele selecționate este de 5 000 000 lei/an iar valoarea estimată pentru un proiect depus trebuie să se încadreze în suma maximă de 500 000 lei, inclusiv TVA. În ceea ce privește înscrierea în cadrul procesului de bugetare participativă, toți cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1 și au implinit vârsta de minim 16 ani pot depune proiecte. Având în vedere că media de vârstă a persoanelor care s-au implicat în proiectul pilot de bugetare participativă a fost de 41 de ani, Grupul Consilierilor Locali ai PSD Sectorului 1 consideră că este necesară o campanie de informare țargetată pe segmentul de vârstă 16 — 35 ani.

Totodată Grupul Consilierilor Locali ai PSD Sectorul 1 transmite prin propunerea de proiect înregistrată cu nr. K2-024 / 03.02.2022, **urmatoarele:** introducerea domeniului „smart city/digitalizare” pentru încadrarea proiectelor depuse ținând cont că în cadrul Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană 2050 a Municipiului București, Banca Mondială subliniază importanța informatizării administrației publice locale, digitalizarea serviciilor publice și implementarea conceptului de smart-city; diseminarea unor materiale de informare și promovare; organizarea atelierelor participativ-deliberative; înscrierea proiectelor pe platforma de bugetare participativă, prin încărcarea unei declarații pe propria răspundere privind respectarea condițiilor de eligibilitate; componenta și obligațiile Comisiei de evaluare și monitorizare a proiectelor; selecția și implementarea proiectelor în funcție de numărul de voturi primit, respectiv ierarhizarea acestora în funcție de numărul de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte și în limita bugetului rămas disponibil; organizarea în două etape a procedurii de vot; implementarea proiectelor castigatoare pe parcursul unui număr de cel mult 24 luni de la afișarea listei finale cu proiectele câștigătoare; elaborarea unui raport de evaluare la încheierea procesului de bugetare participativă care să includă inclusiv propuneri de îmbunătățire și feedbackul participanților.

4. *Propunerile funcționarilor publici/ specialiștilor în domeniul în care l-au întocmit evidențiind atât avantajele, cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse;*

- ✓ Actualizarea termenelor propuse, prevăzute în conținutul propunerii de proiect ținând cont că CSDDPP a primit propunerea de proiect înregistrată cu nr. K2-024 din 03.02.2022 cu scopul elaborării prezentului raport de specialitate, la începutul lunii aprilie, anul curent.
- ✓ Regândirea perioadei de implementare/ derulare a proiectului.

5. *Schimbările preconizate legat de domeniul de activitate*

Nu este cazul

6. *Impactul economic, social și impactul asupra mediului*

Conform propunerii înaintate de Grupul de Consilieri Locali ai PSD Sectorul 1, înregistrată cu nr. K2-024/ 03.02.2022, în ceea ce privește impactul social, în condițiile unei bune mobilizări cetățenești, **rezultatele**



bugetării participative pot reflecta nevoile și prioritățile celor care fac parte din grupuri dezavantajate socio — economic și nu numai. Mecanismul de bugetare participativă vizează o implicare mult mai mare a cetățenilor la nivel local în procesul decizional, poate genera un nou tip de legitimitate și suport politic pentru administrația locală.

7. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung

Proiectul de hotărâre, supune aprobării alocarea sumei de 5 000 000 lei, începând cu exercițiul bugetar al anului 2022, pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă. Suma maximă alocată pentru un proiect selectat este de 500 000 lei, inclusiv TVA. De asemenea, pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va alocă un procent de maximum 2% din valoarea sumei propuse pentru exercițiul bugetar al anului 2022.

8. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

În elaborarea proiectului de hotărâre, conform proiectului de HCL înregistrat cu nr. K2-024/ 03.02.2022, grupul de Consilieri Locali ai Partidului Social Democrat Sectorul 1 au ținut cont atât de datele statistice colectate în urma derulării proiectului pilot de bugetare participativă din anul 2020, cât și de sugestiile și propunerile cetățenilor care au participat la consultările publice organizate în cadrul Strategiei de Dezvoltare Durabilă Sector 1.

9. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre

Conform propunerii de HCL înregistrat cu nr. K2-024/ 03.02.2022 grupul de Consilieri Locali ai Partidului Social Democrat Sectorul 1 propune conform prevederilor art. 7 din Legea privind transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, **aducerea acestuia la cunoștința publică.**

10. Măsurile concrete de implementare

Conform propunerii de proiect de HCL a Grupului de Consilieri Locali ai PSD Sectorul 1 al Municipiului București înregistrat cu nr. K2-024/ 03.02.2022, **calendarul propus privind organizarea campaniei, va cuprinde:**

a. **Lansarea și promovarea procesului de bugetare participativă, în interiorul unei perioade de minimum 60 de zile calendaristice:** în perioada de lansare și promovare a procesului de bugetare participativă se vor face informări și se pot cere clarificări de către cetățeni în legătură cu criteriile de eligibilitate a proiectelor și a modului de completare a fișei de proiect, se vor organiza atelierele participativ deliberative și cetățenii vor putea beneficia de asistență din partea Primăriei Sectorului 1 pentru crearea contului și depunerea proiectelor.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte

- b. **Perioada de depunere** a proiectelor în interiorul unei perioade de minimum **60 de zile** calendaristice;
- c. **Perioada de evaluare** a proiectelor în interiorul unei perioade de maximum 15 zile calendaristice: în această perioadă, Comisia de evaluare a proiectelor va analiza proiectele depuse și va solicita, în cazul în care consideră necesar, clarificări deponenților și va organiza cel puțin o dezbatere publică;
- d. **Data afișării listei provizorii** a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse;
- e. **Depunerea contestațiilor** în interiorul unei perioade de minimum 14 zile calendaristice: pentru proiectele respinse, inițiatorii vor putea formula contestații;
- f. **Soluționarea contestațiilor** în interiorul unei perioade de maximum 5 zile calendaristice;
- g. **Data afișării Listei finale** cu proiecte eligibile care pot fi votate în prima etapă;
- h. Prima sesiune de vot în interiorul unei perioade de minimum 30 zile calendaristice;

Cea de-a doua etapă de vot în interiorul unei perioade de **minimum 14 zile calendaristice**: după prima sesiune de vot, primele 3 proiecte clasate în funcție de numărul de voturi din fiecare domeniu vor intra automat în a doua etapă de vot;

j. Afișarea Listei finale cu proiectele câștigătoare care urmează să fie implementate în anul 2022. Primul proiect din fiecare domeniu clasat în funcție de numărul de voturi va fi selectat automat. Dacă este cazul, în limita bugetului rămas disponibil, restul proiectelor vor fi ierarhizate în funcție de numărul de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte.

Perioadă	Etapă
1 martie — 30 aprilie 2022	Lansarea și promovarea proiectului
1 mai — 30 iunie 2022	Perioada de depunere a proiectelor
1 — 15 iulie 2022	Perioada de evaluare a proiectelor
18 iulie 2022	Afișarea listei provizorii a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse
18 — 31 iulie 2022	Depunerea contestațiilor
1 — 5 august 2022	Soluționarea contestațiilor
8 august 2022	Afișarea Listei finale cu proiecte eligibile care pot fi votate
8 august — 8 septembrie 2022	Prima etapă de vot
8 septembrie — 22 septembrie	2022 A doua etapă de vot
23 septembrie	Afișarea Listei finale cu proiectele câștigătoare



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte

Față de cele expuse anterior și în conformitate cu prevederile art. 136 alin.(3) lit.a) din OUG 57/2019, am întocmit prezentul **RAPORT DE SPECIALITATE** prin care **PROPUNEM SPRE DEZBATEREA** Consiliului Local al Sectorului 1, Proiectul de Hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ verificat	Data
Celia-Dana Beșciu	Coordonator, Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte		Verificat	01.04.2022
Opincă Albert	Consilier Asistent, Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte		Întocmit	01.04.2022



Nr. H/ 347/ 08.04.2022

**RAPORT DE SPECIALITATE
AL SERVICIULUI IMAGINE ȘI CULTURĂ**

privind *Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București (K2- 024)*

Descrierea situației actuale

Bugetarea participativă reprezintă un instrument inovator pentru promovarea unei democrații incluzive și pentru modernizarea și creșterea capacității de răspundere a autorităților locale. Prin intermediul procesului de bugetare participativă, cetățenii care au domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1 al Municipiului București și care au împlinit vârsta de 16 ani contribuie în mod direct la procesul decizional cu privire la destinația unei părți a resurselor publice disponibile.

În acest fel, membrii comunității au oportunitatea de a delibera, dezbate și influența alocarea bugetului Sectorului 1, fiind implicați în definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte. Aceste proiecte sunt validate de autoritatea locală și apoi supuse unui proces de votare prin care se asigură reprezentativitatea rezultatelor. Proiectele câștigătoare în urma votului vor fi implementate de Primăria Sectorului 1 începând cu anul 2022.

Potrivit inițiatorilor, în prezent, acest proces democratic a fost implementat la nivel mondial în peste 1.500 de orașe. În ceea ce privește statele membre UE, conform platformei Participatory Budgeting World Atlas, Polonia se clasează pe primul loc, cu peste 1.800 de procese de bugetare participativă implementate la nivel local. Ceea ce trebuie menționat este că în cazul Poloniei a fost elaborat un cadru legislativ care reglementează procesul de bugetare participativă, aspect care a contribuit în mod decisiv la numărul ridicat de cazuri.

În România, Primăria Cluj Napoca a fost prima autoritate locală care a adoptat, în anul 2013, procesul de bugetare participativă. Ulterior, peste 30 de localități au implementat acest mecanism utilizând diferite metodologii.

În urma aprobării HCL Sector 1 nr. 267/2019, în anul 2020 a fost implementat programul pilot de bugetare participativă la care au putut participa toți cetățenii cu vârsta de peste 16 ani care aveau domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1. Suma alocată pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă a fost de 2 000 000 lei. Astfel, membrii comunității au avut oportunitatea de a influența alocarea bugetului Sectorului 1, implicându-se în mod activ în definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte.



Documentarea juridică

Documentarea juridică ce are ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept:

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Carta Europeană a Autonomiei Locale, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 199/1997;
- Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 74 din 21.03.2018 privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 să semneze Declarația privind Parteneriatul de Guvernare Deschisă la nivel local;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 267 din 28.08.2019 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București.

Examinarea oportunității și eficienței propunerii, prin compararea obiectivelor propuse cu rezultate existente în domeniul supus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete

- Permite cetățenilor să creeze împreună fața viitoare a localității. Locuitorii știu ce le lipsește în localitate și ce ar trebui îmbunătățit, având posibilitatea de a contribui la luarea deciziilor și generarea soluțiilor.
- Redă oamenilor încrederea în politicieni și permite funcționarilor publici o cooperare eficientă cu cetățenii. Dacă oamenii vor avea posibilitatea de a se implica constructiv în dezbaterile cu Primăria, nu vor deveni sceptici.
- Este un izvor de idei noi. Permite valorificarea potențialului creativ al locuitorilor. Arată că, cooperarea dintre primărie și locuitori poate da roade. Cetățenii activi vor fi inițiați în funcționarea localității, Primăria va învăța să comunice mai bine cu cetățenii și să le vină în întâmpinare.
- Deschide la nivel comunitar dialogul privind investițiile cele mai necesare și cea mai bună utilizare a banilor publici. Reflectarea asupra nevoilor fiecărui grup de interese și asupra dezvoltării întregii



comunități oferă oamenilor oportunitatea de a clasifica mai bine scara de valori și de a crește sensibilitatea socială.

- Aprofundează relația cetățenilor cu locul unde locuiesc și face responsabilă gestionarea proprietăților comune. Pentru realizarea fiecărui proiect, trebuie să se identifice cu el o parte suficient de mare a comunității – iar conștientizarea faptului că am decis „noi“, reprezintă și conștientizarea responsabilității pentru modul în care proprietatea comună va fi gestionată în viitor.

Propunerile funcționarilor publici/ specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențiind avantajele, cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse

Se avizează favorabil Proiectul de Hotărare K2 – 024/ 03.02.2022 cu redcomandarea de a se modifica programul în conformitate cu termenele de adoptare a Proiectului de Hotărare.

Schimbările preconizate prin propunere

După cum arată inițiatorii, în urma aprobării HCL Sector 1 nr. 267/2019, în anul 2020 a fost implementat programul pilot de bugetare participativă la care au putut participa toți cetățenii cu vârsta de peste 16 ani care aveau domiciliul sau adresa de reședință pe raza Sectorului 1. Suma alocată pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă a fost de 2 000 000 lei. Astfel, membrii comunității au avut oportunitatea de a influența alocarea bugetului Sectorului 1, implicându-se în mod activ în definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte. Proiectele au fost validate de autoritatea locală și susepse unui proces de vot în două etape.

Cu scopul de a evalua impactul pe care proiectul pilot l-a avut asupra comunității locale din Sectorul 1, după încheierea procesului de bugetare participativă au fost colectate o serie de date care pot fi utile în procesul de îmbunătățire a următoarelor cicluri și care au stat la baza formulării prezentului proiect de hotărâre:

- Numărul total de utilizatori care și-au făcut cont pe platforma de Bugetare Participativă a fost de 1273;
- Numărul de utilizatori validați pe platformă a fost de 1144, dintre care 896 au exprimat cel puțin 1 vot în oricare din etape;
- Număr total de proiecte depuse: 104;
- Număr de proiecte eligibile, care au intrat în Faza 1 de vot public: 58;
- Număr de proiecte care au intrat în Faza 2 de vot public (decisivă): 27;
- Număr maxim de voturi obținut de un proiect (în faza 2): 229 voturi;
- Voturile pentru proiecte au fost exprimate în 2 etape după cum urmează: prima etapă - 465 voturi și a doua etapă - 2480 voturi. Voturi totale: 2945 voturi;
- Vârsta medie a utilizatorilor care și-au făcut cont pe platforma de bugetare participativă a fost de 41 de ani;



- Vârsta medie a utilizatorilor care și-au exprimat cel puțin un vot în oricare din etape a fost de 40 de ani;
- Genul utilizatorilor care și-au făcut cont pe platforma de bugetare participativă: 715 femei (56,16%) și 558 băbați (43,84%).

Cele mai numeroase proiecte depuse au fost cele încadrate în domeniile „Amenajate spații publice” și „Activități educaționale”, la polul opus situându-se proiectele din domeniul social.

Bugetarea participativă poate contribui prin excelență la dezvoltarea unui sector inteligent și sustenabil însă este important să ținem cont de următoarele aspecte care se desprind din analiza anterioară și care au fost cuprinse în prezentul proiect de hotărâre.

Pentru a crește notorietatea procesului de bugetare participativă și a disemina în rândul comunității materiale de informare și promovare, vor fi desemnate, prin dispoziție a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, cel puțin 5 organizații neguvernamentale sau grupuri de inițiativă civică care vor avea rol de parteneri în cadrul proiectului.

Introducerea atelierelor participativ-deliberative care au ca scop atât prezentarea și clarificarea procesului de bugetare participativă, cât și stimularea dezbaterii publice și identificarea celor mai potrivite soluții prin co-creare. În etapa de lansare și promovare a procesului de bugetare participativă, Aparatul de Specialitate al Primarului Sectorului 1 va organiza cel puțin 10 ateliere participativ-deliberative în cartierele din Sectorul 1 al Municipiului București, în special în zonele marginalizate.

Impactul economic, social, impactul asupra mediului – după caz

Conform inițiatorilor, mecanismul de bugetare participativă are un impact notabil asupra democratizării procesului de stabilire a priorităților la nivel local printr-o mai mare implicare a cetățenilor în aceste decizii. Totodată, bugetarea participativă poate genera un nou tip de legitimitate și suport politic pentru administrația locală. În ceea ce privește impactul social, în condițiile unei bune mobilizări cetățenești, rezultatele bugetării participative pot reflecta nevoile și prioritățile celor care fac parte din grupuri dezavantajate socio — economic.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Prin prezentul proiect de hotărâre, se supune aprobării alocarea, începând cu exercițiul bugetar al anului 2022, a sumei de 5.000.000 lei pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă. Suma maximă alocată pentru un proiect selectat este de 500.000 lei, inclusiv TVA. De asemenea, pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va alocă un procent de maximum 2% din valoarea sumei propuse pentru exercițiul bugetar al anului 2022.



Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz

La data de 11.02.2022, proiectul de hotărâre a fost afișat pe site-ul instituției Sectorului 1 al Municipiului București, la secțiunea Proiecte supuse dezbaterii publice, pentru perioada 11.02.2022-28.03.2022.

Față de cele expuse anterior și analizând toate documentele primite, în conformitate cu prevederile art. 136 alin.(3) lit.a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin care PROPUNEM spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București *Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București.*

Șef Serviciu,

Serviciul Imagine și Cultură,

Ionel Stoica



Întocmit,

Manuela Oprea



OK4

K2-024

NR. G/1315/01.04.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București

Văzând Referatul de aprobare nr. 18/02.02.2022 al grupului de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București și ținând seama de Raportul de specialitate întocmit de Compartimentul de Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte.

Impactul financiar asupra bugetului, începând cu exercițiul bugetar al anului 2022, constă în alocarea sumei de 5.000.000 lei pentru proiectele selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă, iar suma maximă alocată pentru un proiect selectat este de 500 000 lei, inclusiv TVA. De asemenea, pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va alocă un procent de maximum 2% din valoarea sumei propuse pentru exercițiul bugetar al anului 2022.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București.

**Direcția Management Economic,
Director Executiv,
MARIUS PETRE**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		01.04.2022