

Nr. 126/22.03.2016

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1 al Municipiului București

Obiectivele generale ale instituției Primarului Sectorului 1 se referă la realizarea, în condiții de eficiență și eficacitate maximă, a unor servicii publice de bună calitate, astfel cum sunt prezentate în Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile art. 3 din actul normativ mai sus invocat, raportate la dispozițiile art. 121 din Constituția României, misiunea principală a instituției Primarului rezidă în “soluționarea și gestionarea, treburilor publice în numele și în interesul colectivității cetățenilor din Sectorul 1 al Municipiului București, în condițiile legii.”

În acest context normativ, acțiunile administrației publice locale sunt axate în principal pe satisfacerea interesului public, care implică garantarea și respectarea drepturilor, libertăților și intereselor legitime ale cetățenilor, recunoscute de Constituție, legislația internă și tratatele internaționale la care România este parte. În consecință, obiectivul primar al entității publice îl reprezintă satisfacerea necesităților cetățenilor pe care îi deservește și realizarea bunăstării sociale, în condițiile legii. Altfel spus misiunea principală a instituției este una prescrisă de lege, ca autoritate executivă, primarul administrează treburile publice, în interesul cetățenilor, în conformitate cu principiile: legalității, descentralizării și autonomiei locale, subsidiarității; egalității cetățenilor în fața autorităților administrației publice locale; garantarea calității

serviciilor publice oferite cetățenilor, independent de locul de rezidență al acestora; stimularea competiției, ca mijloc de creștere a eficienței serviciilor publice.

Pentru asigurarea unui serviciu public stabil, profesionist, eficient, transparent și imparțial, atât în interesul cetățenilor cât și al autorității publice, la nivelul instituției Primarului Sectorului 1 a avut loc internalizarea normelor cadru cuprinse în legislația în vigoare, în domeniul managerial. În acest context, pentru asigurarea cadrului legal necesar funcționării optime a activității manageriale la nivelul instituției, a fost emisă Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 1803/04.03.2011 prin care au fost stabilite scopurile generale ale instituției și au fost aprobate obiectivele generale ale entității publice.

Potrivit prevederilor cuprinse în acest act normativ, la Secțiunea “B” din Anexa la Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 1803/04.03.2011, au fost stabilite obiectivele generale derivate din principiile eficienței și eficacității. Pe de o parte, această categorie de obiective generale se referă la utilizarea eficientă a resurselor (financiare, umane și materiale). De asemenea, tot aici sunt incluse și obiectivele privind protejarea resurselor entității publice de utilizare inadecvată sau de pierderi, ca și identificarea și gestionarea pasivelor. În conformitate cu dispozițiile cuprinse în Secțiunea B.1., lit. „e” și lit. „g” din Anexa la Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 1803/04.03.2011, asigurarea unui serviciu public în interesul cetățenilor Sectorului 1, eficient, stabil, profesionist și imparțial reprezintă un obiectiv general de management, a cărui realizare presupune ca funcționarii publici, în exercițiul atribuțiilor și responsabilităților lor specifice exercitării prerogativelor de putere publică ale instituției, potrivit fișei postului, vor urmări:

- dezvoltarea de noi parteneriate cu organizații publice și private pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes local ori furnizarea în comun a unor servicii publice;
- dezvoltarea capacității administrative de furnizare a serviciilor publice finanțate din bugetul local, în limita resurselor financiare alocate în acest scop și corespunzător domeniilor de intervenție stabilite prin lege: “educație”, “social”, “sănătate”, “cultură”, “tineret”, “sport”, “agrement” etc, prin diversificarea și extinderea manifestărilor social-culturale, recreative, artistice, etc.

Prin efectul prevederilor cuprinse în Anexa la Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 1803/04.03.2011, obiectivele generale de management sunt descompuse în

obiective derivate, care, se descompun la rândul lor în obiective specifice (individuale) fiecărei direcții, serviciu, birou, compartiment, astfel încât, la nivelul entității publice aceste obiective să formeze un ansamblu coerent.

În temeiul art. 33 din Anexa nr. 3 la HCL Sector 1 nr. 102/28.05.2015 privind aprobarea ROF al aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, Centrul Cultural pentru Tineret este structura responsabilă cu organizarea executării și executarea în concret a legislației specifice în domeniile „educație”, „social”, „sănătate”, „cultură”, „tineret”, „sport”, „agrement” etc. Tot în baza normelor cuprinse în art. 33 din actul normativ invocat, „Centrul Cultural pentru Tineret promovează relații de colaborare cu instituții publice și ONG de tineret, în domeniile „cultura”, „social”, „agrement”, etc în vederea derulării în parteneriat a unor proiecte și programe de interes local, în conformitate cu prevederile legislative în vigoare.

Totodată, prin efectul art. 33 din actul normativ invocat, „Centrul Cultural pentru Tineret inițiază activități și evenimente social-culturale și recreative, inclusiv acelea care rezultă din derularea unor relații de colaborare locală, în domenii de interes pentru administrația locală și cetățenii Sectorului 1”.

În sfârșit, în exercițiul atribuțiilor și responsabilităților lor specifice exercitării prerogativelor de putere publică ale instituției, potrivit ROF, Centrul Cultural pentru Tineret asigură derularea evenimentelor social-culturale, artistice, științifice etc și sociale – evenimente publice, reuniuni, mese rotunde și alte manifestări locale - în care este implicat Sectorul 1 al Municipiului București, în acest sens, îngrijindu-se de întocmirea planurilor privind pregătirea, organizarea și coordonarea acțiunilor ce se desfășoară pe parcursul evenimentelor;

Având în vedere misiunile ce revin spre îndeplinire Primăriei Sectorului 1, ca autoritate a administrației publice locale, potrivit legii, dar și deschiderea pe care instituția noastră o are față de societatea civilă, devine oportună și legală realizarea unor parteneriate privind derularea unor proiecte și programe în domeniile „social”, „cultură”, „agrement” etc.

În conformitate cu prevederile art. 36 alin. 2 lit. d), alin. 6 lit. a) pct. 1-6, pct. 9 și pct. 19 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, „consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni și asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: serviciile

sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială etc”.

În fapt, există numeroase cereri din partea unor persoane vârstnice și alte persoane aparținând unor grupuri vulnerabile, în vederea participării la diferite evenimente social-culturale și recreative, inițiate și derulate de către autoritățile locale în folosul cetățenilor Sectorului 1.

Potrivit reglementărilor în vigoare, soluționarea acestor cereri implică coroborarea competențelor recunoscute, prin ROF, pe de o parte, Centrului Cultural de Tineret, structură aflată în subordinea Primarului Sectorului 1, cu competențele recunoscute, prin ROF, Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, structură aflată în subordinea Consiliului local al Sectorului 1, pe de altă parte.

Potrivit art. 2 alin. 1 din Legea nr. 292/2011, a asistenței sociale, *“sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care autoritățile administrației publice centrale și locale intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților”*.

În mod complementar, se stabilește prin art. 2 alin. 1 din Legea nr. 292/2011, că *“asistența socială, prin măsurile și acțiunile specifice, are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială”*.

În temeiul principiului solidarității sociale, potrivit căruia, *“întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație”*, **propunem adoptarea unei hotărâri a Consiliului local care să stabilească un cadru normativ organizatoric unitar și uniform prin aprobarea unui Regulament privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.**

În primul rând, prin efectul acestui act normativ vor fi aprobate obiectul și sfera de aplicare a Regulamentului și vor fi stabilite structurile responsabile privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.

În conținutul Regulamentului vor fi stabilite și categoriile de programe/proiecte în domeniile social-cultural și recreativ, cu componentele specifice pentru asigurarea accesului persoanelor aparținând unor grupuri vulnerabile, potrivit principiului incluziunii sociale, la oportunitățile și resursele necesare pentru a participa pe deplin la viața socială și culturală, ce urmează a fi desfășurate în comun de către Sectorul 1 al Municipiului București, prin Primar și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1. De asemenea, prin Regulament, vor fi stabilite condițiile generale de participare la evenimentele cu caracter social –cultural și recreativ, în funcție de categoria de beneficiari.

Într-un capitol distinct, Regulamentul va stabili norme procedurale privind finanțarea și inițierea evenimentelor, analiza și aprobarea cererilor de participare, precum și organizarea efectivă a evenimentelor.

În concret, în conținutul Regulamentului, pe de o parte, vor fi stabilite obligațiile ce revin Sectorului 1 al Municipiului București, prin Primar, în domeniile social-cultural și recreativ în procesul de organizare a executării și executarea în concret a prevederilor art. 81 alin. 2 lit. “k” și art. 83 alin. 1 coroborate cu art. 63 alin. 5 lit “c” raportate la art. 36 alin. 6 lit. “a”, pct “2” din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte vor fi stabilite obligațiile ce revin Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 în procesul de organizare a executării și executarea în concret a prevederilor cuprinse în Legea nr. 292/2011, a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în cuprinsul acestui act normativ **va fi reglementată procedura de validare a cererilor și condițiile de participare la evenimentele specifice proiectelor** în domeniile social-cultural și recreativ, în funcție de categoria din care fac parte solicitanții.

În raport de cadrul legislativ în vigoare, cererile de participare, urmează a fi analizate, sub aspectul îndeplinirii cumulative a unor condiții stabilite în funcție de categoria din care fac parte solicitanții, respectiv:

- a) persoane care au împlinit cel puțin 30 ani de căsătorie;
- b) persoane de sex feminin aparținând unor grupuri vulnerabile;
- c) persoane aparținând unor grupuri vulnerabile, în sensul prevederilor Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, coroborate cu dispozițiile cuprinse în Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale și Ordonanța Guvernului nr. 137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) persoane vârstnice, astfel cum sunt definite prin Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Față de cele mai sus expuse supunem analizei și aprobării proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind inițierea, organizarea și derularea programelor/proiectelor în domeniile social-cultural și recreativ pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.

Am întocmit prezentul Raport, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Anexăm Proiectul de act normativ propus, în conformitate cu prevederile art. 80-82 raportate la art. 6 alin. 3 coroborat cu art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Șef serviciu

Nicolae Pandelescu



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROC"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222
Tel. +40-21-319.10.13; Fax: +40-21-319.10.06

Email: registratura@primarias1.ro
<http://www.primariasector1.ro>