

**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**

**HOTĂRÂRE**

*privind predarea de către Administrația Domeniului Public Sector 1, Companiei de Investiții în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A., a amplasamentului Parcului "Ion I.C. Brătianu" în vederea reabilitării și modernizării*

Văzând Proiectul de hotărâre nr. K2-52/04.03.2022;

Având în vedere Referatul de aprobare al consilierilor locali ai Partidului Național Liberal Ramona Porumb, Dinu-Nicolae Gheorghe, Daniel-Constantin Ciungu, Raluca Haliț, Adrian Oianu și Dan-Nicolae Podaru;

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. M/3-71/08.04.2022 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, respectiv adresa nr. 16702/01.04.2022 a Administrației Domeniului Public Sector 1;

Luând în considerare Avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale și al Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectare drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu ale Consiliului Local al Sectorului 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea prevederilor Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr.293/12.10.2018 privind aprobarea înființării societății pe acțiuni Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A., cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 37/04.02.2019 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de organizare și funcționare ale Administrației Domeniului Public ale Sectorului 1, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare adresa Companiei de Investiții și Dezvoltare Sectorul 1 S.A. nr. 1133/18.04.2022, înregistrată la Sectorul 1 al Municipiului București sub nr. 21160/19.04.2022;

În temeiul prevederilor art. 5 lit. cc), art.129 alin. (1) și alin.(2) lit.c), art. 136 alin. (1), art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**  
**întrunit în ședință ordinară**

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.-** Se aprobă predarea-primirea amplasamentului Parcului "Ion I.C. Brătianu", aflat în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, prin Administrația Domeniului Public Sector 1, către Compania de Investiții și Dezvoltare Sectorul 1 S.A., în vederea reabilitării și modernizării.

**Art.2.-** Datele de identificare ale Parcului "Ion I.C Brătianu" sunt prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.3.- (1)** Se împuternicește Administrația Domeniului Public Sector 1 să predea Companiei de Investiții și Dezvoltare Sectorul 1 S.A., pe bază de proces-verbal, amplasamentul Parcului "Ion I.C Brătianu", conform cărții funciare și numărului cadastral pentru asigurarea condițiilor, în vederea executării reabilitării și modernizării.

**(2)** Activitatea de predare-primire a amplasamentului se va face prin proces-verbal, în termen de 15 zile calendaristice de la data comunicării prezentei hotărâri.

**Art.4.-** Finanțarea investiției prevăzută la art. 1 se va face din fondurile bugetului local alocate Companiei de Investiții și Dezvoltare Sectorul 1 S.A., precum și din alte surse legal constituite cu această destinație.

**Art.5.-** Se împuternicește directorul general al Administrației Domeniului Public Sector 1 și directorul general al Companiei de Investiții și Dezvoltare Sectorul 1 S.A. să semneze procesul-verbal de predare-primire al amplasamentului prevăzut la art. 2., cu respectarea termenului prevăzut de art. 3 alin. (2).

**Art.6.- (1)** Primarul Sectorului 1, Administrația Domeniului Public Sector 1, Compania de Investiții și Dezvoltare Sectorul 1 S.A. vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri,

**(2)** Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei entităților menționate la alin.(1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 14 voturi pentru și 7 voturi împotriva (dintre care 2 abțineri), un consilier local nu și-a exprimat opțiunea de vot, în momentul votului fiind prezenți 22 de consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 13.04.2022, în ședința ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, în temeiul art. 133 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**  
**Daniel-Constantin Ciungu**

**Nr.: 66**  
**Data: 13.04.2022**



**CONTRASEMNEAZĂ,**  
**SECRETAR GENERAL**  
**Lavinia Ionescu**

*refuz contractarea  
cu folosul opiniei  
motivate de 3/2022.*





Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară BUCUREȘTI  
Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Sectorul 1

ANCP

**EXTRAS DE CARTE FUNCIARĂ  
PENTRU INFORMARE**

Carte Funciară Nr. 279305 Bucuresti Sectorul 1

Nr. cerere 42280  
Ziua 19  
Luna 04  
Anul 2021

Cod verificare  
100103482101



**A. Partea I. Descrierea imobilului**

TEREN Intravilan

Adresa: Loc. Bucuresti Sectorul 1, Str Bd. Dacla, Nr. FN, Jud. Bucuresti, PARC BRATIANU

Nr. Crt	Nr. cadastral Nr. topografic	Suprafața* (mp)	Observații / Referințe
A1	279305	3.339	Teren împrejmuit;

**B. Partea II. Proprietari și acte**

Înscrieri privitoare la dreptul de proprietate și alte drepturi reale	Referințe
<b>42280 / 19/04/2021</b>	
Inscris Sub Semnatura Privata nr. PAD, din 19/04/2021 emis de PFA RO-IL-F 0041; Inscris Sub Semnatura Privata nr. doc tehnica, din 19/04/2021 emis de PFA RO-IL-F 0041; Act Administrativ nr. hot 160, din 23/08/2001 emis de CGMB; Act Administrativ nr. adev 18921, din 14/04/2021 emis de CLS1-ADP;	
B1 1/1 Intabulare, drept de PROPRIETATE, dobandit prin Lege, cota actuala 1) MUNICIPIUL BUCUREȘTI, CIF:4267117	A1
B2 Intabulare, drept de ADMINISTRARE 1) ADMINISTRATIA DOMENIULUI PUBLIC SECTOR 1, CIF:4602068	A1

**C. Partea III. SARCINI .**

Înscrieri privind dezmembrămintele dreptului de proprietate, drepturi reale de garanție și sarcini	Referințe
NU SUNT	

ANEXĂ LA HOTĂRÂREA CONSILIULUI LOCAL AL SECTORULUI 1

Nr.

66

13 APR 2022

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

*Daniel-Constantin Ciurgu*

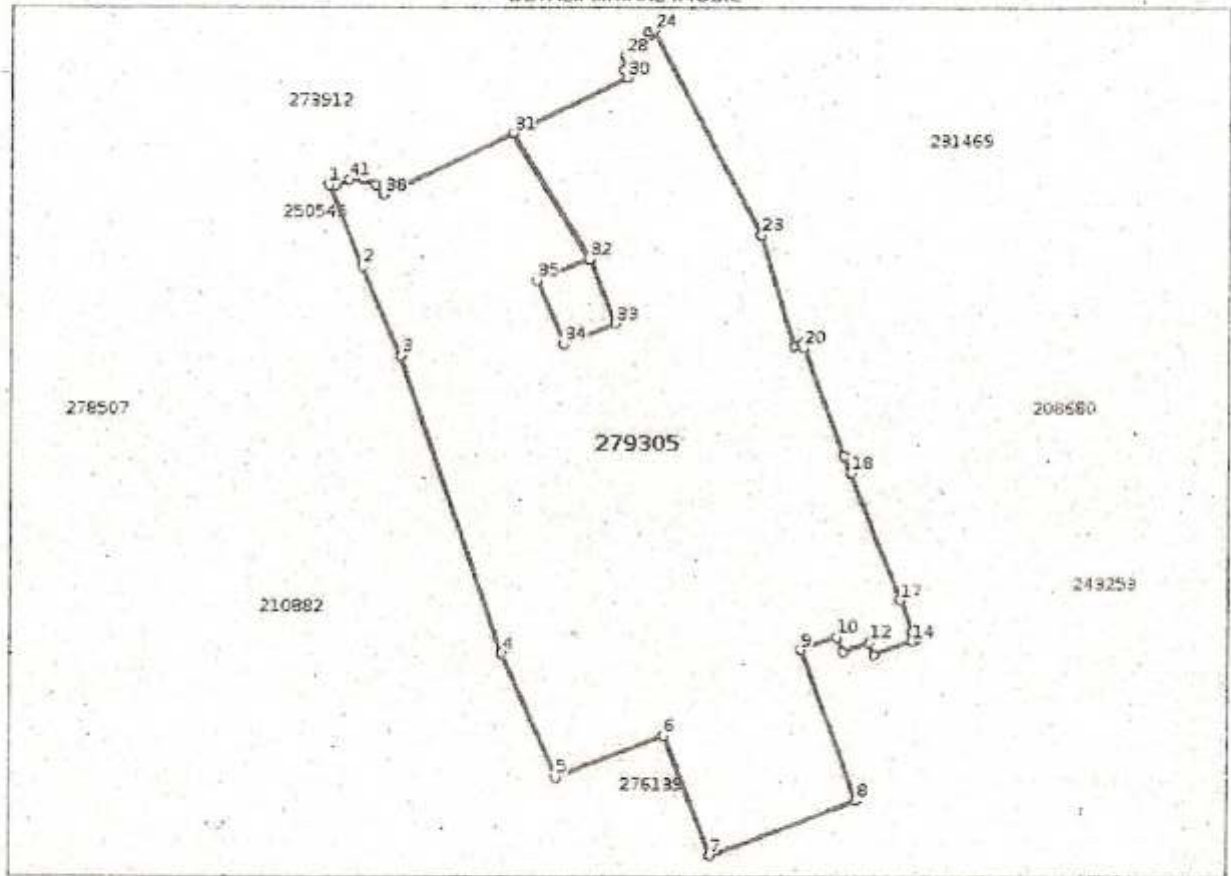


**Teren**

Nr cadastral	Suprafața (mp)*	Observații / Referințe
279305	3.339	

\* Suprafața este determinată în planul de proiecție Stereo 70.

**DETALII LINIARE IMOBIL**



**Date referitoare la teren**

Nr Crt	Categorie folosință	Intră/vilan	Suprafața (mp)	Tarla	Parcelă	Nr. topo	Observații / Referințe
1	curți constructii	DA	3.339	-	-	-	

**Lungime Segmente**

1) Valorile lungimilor segmentelor sunt obținute din proiecție în plan.

Punct început	Punct sfârșit	Lungime segment	Punct început	Punct sfârșit	Lungime segment	Punct început	Punct sfârșit	Lungime segment
1	2	10.189	2	3	11.381	3	4	36.397
4	5	15.652	5	6	13.235	6	7	14.672
7	8	17.735	8	9	18.539	9	10	4.386
10	11	1.914	11	12	3.271	12	13	1.587
13	14	4.74	14	15	0.305	15	16	1.017
16	17	3.953	17	18	15.855	18	19	2.149
19	20	13.376	20	21	0.53	21	22	0.966





Nr. OM3/27.04.2022

A se atașa Hotărârii Consiliului Local Sector 1  
nr. 66 din 2022

OPINIE MOTIVATĂ

Eu, Lavinia Ionescu, în calitate de Secretar General al Sectorului 1 al Municipiului București, în temeiul prevederilor art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea *Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr. 66/2022 privind predarea de către Administrația Domeniului Public Sector 1, Companiei de Investiții în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 SA, a amplasamentului Parcului "Ion I.C. Bratianu" în vederea reabilitării și modernizării*, pentru următoarele motive:

I. Din perspectiva atribuțiilor consiliului local în materia administrării bunurilor care aparțin domeniului public sau privat al Municipiului București, așa cum reiese și din raportul compartimentului de specialitate, respectiv al Direcției juridice, legislație și contencios administrativ nr. M/3-71/08.04.2022, devin aplicabile prevederile art. 166 alin. (2) lit. g din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ și, implicit, ale art. 108 din același act normativ:

**“Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:**

- a) date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ-teritoriale care le are în proprietate;
- b) concesionate;
- c) închiriate;
- d) date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;
- e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege.”

Astfel, se poate observa faptul că legiuitorul a stabilit limitele, implicit obiectul reglementării prin acte administrative în această materie a exercitării dreptului de administrare de către autoritatea deliberativă în numele subdiviziunii administrativ-teritoriale, **predările de amplasamente de la sau către diferite instituții publice sau alte persoane juridice nefiind în sfera acestora.**

Mai mult decât atât, se poate observa la o verificare sumară a legislației în materia predării de amplasamente, faptul că aceasta este strans legată de derularea unei investiții publice, după ce aceasta a fost atribuită unui executant, în urma unei proceduri derulate conform legislației în domeniul achizițiilor publice de lucrări sau servicii, fiind așadar un act subsecvent celui principal, respectiv a unui contract administrativ existent.





**Această interpretare excesivă de către inițiatorii proiectului de hotărâre a prevederilor art. 108 coroborat cu art. 129 alin. (6) din OUG nr. 57/2019 reprezintă motiv de nelegalitate al hotărârii, asupra căruia vă rugăm să apreciați.**

II. Prin hotărârea de consiliu au fost depășite limitele atribuțiilor consiliului local.

Astfel, la articolul 1 se reglementează predarea amplasamentului Parcului "Ion I. C. Bratianu" de la Administrația Domeniului Public Sector 1 către Compania de Investiții în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 SA în vederea reabilitării și modernizării.

Această reglementare încalcă flagrant atât prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cât și ale OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă.

Prin stabilirea obligativității predării unui amplasament al unui bun imobil aflat în administrarea Administrației Domeniului Public către o societate comercială, chiar cu acționariat majoritar Consiliul local, nu s-au avut în vedere următoarele:

1. Așa cum reiese din adresa Instituției Prefectului Municipiului București nr. 4586/21.03.2022, Administrația Domeniului Public, ca instituție publică de interes local se află în subordinea și controlul primarului, conform prevederilor art. 154 alin. (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
2. În această situație, Administrația Domeniului Public Sector 1 este o instituție cu personalitate juridică, motiv pentru care face parte din categoria autorităților contractante, conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.
3. Consiliul Local nu are competență de a stabili procedura de derulare a unui proiect de investiții publice de către o instituție publică (chiar înființată de consiliu, dar în subordinea primarului), în cazul de față reabilitarea și modernizarea unui parc, modalitatea și procedura de atribuire a unui contract de execuție lucrări fiind atributul exclusiv al acesteia, hotărârea reprezentând o imixtiune în atribuțiile referitoare la achizițiile publice ale unei persoane juridice de drept public.

Mai mult decât atât, chiar dacă Administrația Domeniului Public Sector 1 este acționar minoritar (1%) al Companiei de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat SA, aceasta nu ar putea atribui direct un contract de achiziție publică acestei companii indicate de Consiliul local Sector 1 prin hotărârea nr. 65/2022, întrucât nu sunt îndeplinite condițiile de excepție prevăzute de art. 31 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016, respectiv ADP Sector 1 **nu exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii si, cumulativ**, mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate.

*De altfel, implementarea oricărui proiect de interes public local aprobat prin hotărâri de consiliu local trebuie să se facă cu respectarea prevederilor legale în materia ce face obiectul reglementării, indiferent că este vorba de achiziții publice sau administrare a bunurilor ce aparțin domeniului public sau privat al Municipiului București, de la competențele autorităților sau instituțiilor implicate până la proceduri de derulare.*

*ef4*





III. Cu privire la stabilirea în sarcina Companiei de Investiții în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 SA de a primi amplasamente, de a derula un proiect și de a contracta lucrări de investiții de la o instituție publică, aceasta excede atribuțiilor ce revin Consiliului Local în calitate de autoritate publică tutelară a acestei companii astfel cum acestea sunt prevăzute la art. 3 punctul 2 din OUG nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice:

“2. la societățile prevăzute la art. 2 pct. 2 lit. b):

a) să numească reprezentanții statului sau, după caz, ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor sau asociațiilor și să aprobe mandatul acestora;

b) să propună, în numele statului sau al unității administrativ-teritoriale acționar, candidați pentru funcțiile de membri ai consiliului de administrație sau, după caz, de supraveghere, cu respectarea condițiilor de calificare și experiență profesională și selecție prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

c) să întocmească scrisoarea de așteptări și să o publice pe pagina proprie de internet pentru a fi luată la cunoștință de candidații la postul de administrator sau director înscriși pe lista scurtă;

d) să monitorizeze și să evalueze prin reprezentanții săi în adunarea generală a acționarilor performanța consiliului de administrație, pentru a se asigura, în numele statului sau al unității administrativ-teritoriale acționar, că sunt respectate principiile de eficiență economică și profitabilitate în funcționarea societății;

e) să asigure transparența politicii de acționariat a statului în cadrul societăților față de care exercită competențele de autoritate publică tutelară;

f) să mandateze reprezentanții săi în adunarea generală a acționarilor să negocieze și să aprobe indicatorii de performanță financiari și nefinanțari pentru consiliul de administrație;

g) să monitorizeze și să evalueze prin structurile de guvernare corporativă proprii indicatorii de performanță financiari și nefinanțari anexați la contractul de mandat;

h) alte atribuții prevăzute de lege;”

**A stabili obligația directă de a executa anumite lucrări de către o societate comercială, chiar înființată de către Consiliul local și cu acesta acționar majoritar, nu numai că nu se regăsește între atribuțiile exprese ale autorității publice tutelare menționate anterior, dar ar reprezenta o imixtiune în activitatea de administrare a acesteia (prin Consiliul de administrație și directorul general), fapt interzis în mod expres prin lege, conform prevederilor art. 4 din OUG nr. 109/2011:**

“(1) Autoritatea publică tutelară și Ministerul Finanțelor Publice nu pot interveni în activitatea de administrare și conducere a întreprinderii publice.

(1<sup>I</sup>) Interdicția prevăzută la alin. (1) se aplică și întreprinderilor publice prevăzute la art. 2 pct. 2 lit. a) și b) care dețin o participație majoritară sau o participație care le asigură controlul. 04/06/2016 - alineatul a fost introdus prin Lege 111/2016.

(2) Competența luării deciziilor de administrare și a deciziilor de conducere a întreprinderii publice și răspunderea, în condițiile legii, pentru efectele acestora revine consiliului de administrație și directorilor, dacă le-au fost delegate atribuțiile de conducere, sau, după caz, consiliului de supraveghere și directoratului.”

-374



MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
**SECTORUL 1**  
 www.primariasector1.ro

**SECRETAR GENERAL**

Așadar, procedura legală de a contracta lucrări și servicii de interes public local depinde pe de-o parte de planul de afaceri al organelor de conducere ale companiei, iar pe de altă parte de aplicarea prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aceasta fiind singura modalitate de a putea încheia contracte direct cu autoritatea contractantă (care nu poate fi Consiliul local, ca organ colegial, fara atribuții executive) și, implicit, de a executa lucrări sau a presta servicii în cadrul proiectelor de interes public local.

Față de aspectele invederate mai sus, consider că Hotărârea consiliului local Sector 1 nr. 66/2022 nu respectă normele legale în materie, motiv pentru care refuz contrasemnarea și propun abrogarea ei.

SECRETAR GENERAL,

Lavinia IONESCU



*in/ll*