

**HOTĂRÂRE**

**privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea achiziției serviciilor de prefezabilitate pentru realizarea obiectivului de investiție de construire de unități de învățământ timpuriu antepreșcolar și preșcolar, în administrarea Sectorului 1 al Municipiului București**

Văzând proiectul de hotărâre nr. K2-227/20.10.2023;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 26705/18.10.2023 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, întocmit de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1;

Ținând seama de raportul de specialitate nr. M/3-258/23.10.2023 al Direcției Juridice, Legislație și Contencios Administrativ și raportul de specialitate nr. G/4137/20.10.2023 al Direcției Management Economic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Având în vedere avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale, avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridice, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu și avizul Comisiei de sănătate și protecție socială, ale Consiliului Local al Sectorului 1;

Ținând seama de amendamentul formulat de grupul consilierilor locali PNL și PSD, aprobat de Consiliul Local al Sectorului 1 în ședința din 14.12.2023;

Ținând seama de prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Conform prevederilor Constituției României;

Luând în considerare prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 9 alin. (1) lit. b), alin. (2) și alin. (9), art.10 lit. a), art. 12, art. 15 alin. (3), art. 53-55, art. 65-68, art. 112, art. 115, art. 119, art. 128 și art. 136 din Legea nr.292/2011 privind legea asistenței sociale;

Ținând cont de prevederile art. 2, art. 5, art. 7, art. 48, art. 51-53, art. 127, art. 130-132 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;

Luând în considerare prevederile art.5 din Legea nr.156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie;

Ținând seama de prevederile art.3 alin. (1) lit.a din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, în special;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Hotărârii nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul prevederilor art. 5 lit.cc), art. 10, art. 129, art. 139 alin. (1) și alin.(3) lit. i), art. 154, art. 155, art.166 alin.(2) lit.p) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**  
**întrunit în ședință ordinară**  
**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1** - Se împuternicește Primarul Sectorului 1 al Municipiului București în vederea achiziției serviciilor de prefezabilitate pentru realizarea obiectivului de investiție de construire de unități de învățământ timpuriu antepreșcolar și preșcolar, cu o capacitate de 1000 de locuri, în administrarea Sectorului 1 al Municipiului București.

**Art.2** - Primarul Sectorului 1 al Municipiului București va prezenta Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, până la data de 01.05.2024, studiul de prefezabilitate întocmit pentru realizarea obiectivului de investiție prevăzut la art.1.

**Art.3 - (1)** Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, Administratorul Public, Direcția Investiții, Direcția Management Economic și Direcția Juridică, Legislație și Contencios Administrativ vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**(2)** Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicare prezentei hotărâri, entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 15 voturi pentru, 10 voturi împotriva din care 5 abțineri, în momentul votului fiind prezenți 25 de consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 14.12.2023, în ședința ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, în temeiul art. 133 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**Daniela Popa**



**Nr.: 196**

**Data: 14.12.2023**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL**

**Mirona-Giorgiana Mureșan**

*Refuz contrasemnarea prezentei  
hotărâri în baza art. 140 alin. (3)  
din OUG nr. 57/2019 privind Codul admi-  
nistrativ, cu modificările și completările  
ulterioare, conform Opinie motivate nr.  
C.04 11/29.12.2023, anexată prezentei în  
origini.*



Nr. C .OM 11/29.12.2023

A se anexa la HCLSI nr.196/14.12.2023

**OPINIE MOTIVATĂ**

Eu, Mirona-Giorgiana Mureșan, în calitate de Secretar General al Sectorului 1 al Municipiului București, cu delegare de atribuții, în conformitate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea *Hotărârii nr. 196/14.12.2023 privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea achiziției serviciilor de prefezabilitate pentru realizarea obiectivului de investiție de construire de unitați de învățământ timpuriu antepreșcolar, în administrarea Sectorului 1 al Municipiului București*, adoptată în cadrul dezbaterilor sedinței ordinare a Consiliului local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 14.12.2023.

Proiectul de hotărâre inițial, K2-227/20.10.2023, a avut ca titlulatură „*privind acordarea unui ajutor financiar în cuantum de 1000 lei, pentru plata serviciilor educaționale prestate de o unitate de educație timpurie antepreșcolară de tip creșă privată pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 0-3 ani, cu domiciliul sau reședința pe raza Sectorului 1, care sunt înscriși pe lista de așteptare la unul din centrele de zi de tip creșă din subordinea Direcției Generale de Asistență socială și Protecția Copilului Sector 1*”.

Direct, în cadrul sedinței a fost prezentat și aprobat amendamentul nr. 64/14.12.2023, fără avizarea preliminară a compartimentelor de resort înainte de a fi supus votului, amendament ce a vizat, în fapt, modificări de fond ale proiectului inițial, care au plecat de la temeiul juridic până la articolele acestuia.

De precizat faptul că, în cadrul dezbaterilor, subsemnata, conform prevederilor art. 139 alin. (12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am formulat **propunerea de retransmitere a proiectului de hotărâre în vederea reexaminării**, însă propunerea a fost respinsă cu votul majorității consilierilor locali prezenți, amendamentul și proiectul de hotărâre fiind aprobat cu majoritate absolută, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. cc) și art. 139 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 (...), cu modificările și completările ulterioare.

Analizând hotărârea adoptată cu amendamentul aprobat, dar și proiectul de hotărâre inițial, apreciez că este nelegală și din considerente ce vizează normele de tehnică legislativă, fără a mai intra în aspecte de fond ale acesteia, întrucât aspectele de formă sunt preliminare oricărei analize de fond.



Astfel, conform prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

**1. Alin. 3 alin. (2)** prevede: „(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

**2. Art. 30 alin. (2)** prevede: „(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.”

**3. Art. 32** prevede: „(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă.

(2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”

**4. Art. 61** prevede: „(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”

Subliniez faptul că, **actele preparatorii (referatul de aprobare și rapoartele de specialitate) nu au avut în vedere aspectele reglementate prin hotărâre.**

Din analiza conținutului și a ponderii amendamentului propus și aprobat adus proiectului de hotărâre inițial, se observă că acesta a suportat următoarele modificări:

**1. Ale titlului**, respectiv proiectul de hotărâre inițial, K2-227/20.10.2023, privind acordarea unui ajutor financiar în cuantum de 1000 lei, pentru plata serviciilor educaționale prestate de o unitate de educație timpurie antepreșcolară de tip creșă privată pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 0-3 ani, cu domiciliul sau reședința pe raza Sectorului 1, care sunt înscriși pe lista de așteptare la unul din centrele de zi de tip creșă din subordinea Direcției Generale de Asistență socială și Protecția Copilului Sectorul 1 s-a transformat în Hotărârea nr. 196/14.12.2023 privind imputernicirea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea achiziției serviciilor de prefezabilitate pentru realizarea obiectivului de investiție de construire de unitați de învățământ timpuriu antepreșcolar, în administrarea Sectorului 1 al Municipiului București;



2. **Ale temeiului juridic de adoptare, prin fundamentarea amendamentului în baza unor prevederi legale din materia achizițiilor publice și ale Hotărârii nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare;**
3. **Mixul de reglementări derivate care stau în aplicarea acestor acte normative din domeniul achizițiilor publice și ale conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice a schimbat concepția generală a proiectului, care a fost fundamentat pe prevederile Hotărârii nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare, aspect care a modificat concepția generală și caracterul unitar al acestui act administrativ;**
4. **Ale conținutului proiectului de hotărâre(obiectului reglementării), care a fost modificat integral, fiind aprobate modificări ale articolelor/eliminări de articole, actul administrativ final devenind practic o nouă reglementare.**

Față de cele expuse anterior, consider că Hotărârea nr. 196/14.12.2023 privind împuternicirea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea achiziției serviciilor de fezabilitate pentru realizarea obiectivului de investiție de construire de unitați de învățământ timpuriu antepreșcolar, în administrarea Sectorului 1 al Municipiului București, adoptată în cadrul sesiunii ordinare a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 14.12.2023 nu întrunește condițiile de legalitate prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și, dispozițiile art. din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care refuz contrasemnarea ei.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL,  
Mirona-Giorgiana MUREȘAN

